



# Asamblea General Consejo de Seguridad

Distr. general  
28 de febrero de 2019  
Español  
Original: inglés

Asamblea General  
Septuagésimo tercer período de sesiones  
Tema 40 del programa  
La situación en el Afganistán

Consejo de Seguridad  
Septuagésimo cuarto año

## La situación en el Afganistán y sus consecuencias para la paz y la seguridad internacionales

### Informe del Secretario General

#### I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución [68/11](#) de la Asamblea General y la resolución [2405 \(2018\)](#) del Consejo de Seguridad, en las que se solicitó al Secretario General que informara cada tres meses sobre la evolución de la situación en el Afganistán.

2. En el informe se presenta una actualización de las actividades que han llevado a cabo las Naciones Unidas en el Afganistán, incluidas las iniciativas políticas, humanitarias, de desarrollo y derechos humanos, desde la publicación del informe anterior de fecha 7 de diciembre de 2018 ([A/73/624-S/2018/1092](#)).

#### II. Acontecimientos más importantes

3. Los esfuerzos para lograr un arreglo negociado del conflicto se intensificaron, y se informó de progresos en las conversaciones entre los Estados Unidos de América y los talibanes. El Gobierno del Afganistán también prosiguió con sus preparativos para un diálogo de paz intrafgano, si bien no se celebraron conversaciones oficiales entre el Gobierno y los talibanes. Tras las elecciones parlamentarias de octubre de 2018 se mantuvieron las controversias, en medio de demoras en el proceso de recuento, irregularidades generalizadas y denuncias de corrupción. La Comisión Electoral Independiente aplazó tres meses, hasta el 20 de julio, las elecciones presidenciales de 2019. La presentación de candidaturas para las elecciones presidenciales concluyeron el 20 de enero, con 18 candidatos registrados, entre ellos el actual Presidente Ashraf Ghani y el Jefe Ejecutivo Abdullah Abdullah. La situación de la seguridad siguió siendo inestable, con una ligera disminución de los incidentes violentos en consonancia con las tendencias estacionales. Las bajas civiles continuaron a niveles sin precedentes. El Gobierno del Afganistán y las Naciones Unidas organizaron la Conferencia Ministerial de Ginebra sobre el Afganistán, en la



que se aprobó el Marco de Ginebra para la Rendición Mutua de Cuentas de la asistencia para el desarrollo. La situación humanitaria siguió siendo grave, complicada por la pertinaz sequía y los numerosos desplazamientos.

## **A. Acontecimientos políticos**

4. Los tres últimos meses estuvieron dominados por tres procesos cruciales y conexos: el período posterior a las elecciones parlamentarias, celebradas el 20 de octubre; las elecciones presidenciales, que deben celebrarse en 2019 por mandato constitucional, actualmente previstas para el mes de julio; y los redoblados esfuerzos por llegar a una solución política duradera entre el Gobierno del Afganistán y los insurgentes talibanes.

5. Las gestiones para poner fin al conflicto en el Afganistán mediante la reconciliación política se aceleraron en el segundo semestre de 2018. Durante el período sobre el que se informa, el Gobierno prosiguió con sus preparativos para un diálogo de paz intrafgano. En la Conferencia Ministerial de Ginebra sobre el Afganistán, celebrada el 27 y el 28 de noviembre, el Presidente Ghani anunció que había establecido un equipo de negociación del Gobierno, encabezado por su Jefe de Gabinete, Salam Rahimi. El 9 de diciembre, el Presidente Ghani anunció el nombramiento de Mohammed Umar Daudzai como su representante especial en la región para la paz, así como nuevo secretario ejecutivo del Consejo Superior de la Paz. El Sr. Daudzai anunció que introduciría reformas en el Consejo Superior de la Paz, como la suspensión de los comités de paz provinciales. También emprendió visitas en la región, viajando al Pakistán del 8 al 12 de enero y a China el 26 de enero para recabar el consenso regional sobre el proceso de paz en el Afganistán. El 12 de diciembre, el Gobierno dictó un decreto presidencial por el que se estableció la Junta Consultiva de Alto Nivel para la Paz, integrada por 33 miembros, principalmente autoridades gubernamentales y figuras de la oposición política, incluidas dos mujeres. El 11 de febrero, el Presidente Ghani celebró la primera reunión consultiva nacional sobre el proceso de paz. Tras deliberar en grupo de trabajo, el Presidente se dirigió a la reunión para poner de relieve la necesidad de un proceso intrafgano inclusivo y dirigido por el Gobierno y asignar al Sr. Daudzai la tarea de convocar una *jirga* de afganos prominentes para fines de febrero que se encargaría de determinar los parámetros de la paz.

6. Entretanto, el Representante Especial de los Estados Unidos para la Reconciliación en el Afganistán, Zalmay Khalilzad, realizó varios viajes a la región con el fin de recabar apoyo para el proceso de paz en el Afganistán. Durante una visita a la región del 4 al 22 de diciembre, el Sr. Khalilzad mantuvo conversaciones en Abu Dhabi el 17 y el 18 de diciembre con representantes de los talibanes y representantes gubernamentales del Pakistán, la Arabia Saudita y los Emiratos Árabes Unidos. Se informó de que los tres países pidieron a los talibanes que consideraran la posibilidad de anunciar un alto el fuego e indicar públicamente su disposición a entablar conversaciones directas con el Gobierno del Afganistán. Sin embargo, esas conversaciones intrafganas no se materializaron, a pesar de la presencia de una delegación del Gobierno en Abu Dhabi. El Sr. Khalilzad volvió a visitar la región del 8 al 26 de enero, empezando con viajes a la India y China. El 21 de enero viajó a Qatar, donde pasó seis días de intensas negociaciones con la Comisión Política de los Talibanes, supuestamente acerca de la retirada militar de los Estados Unidos del Afganistán y para asegurarse de que el país no se convirtiera en cobijo de terroristas internacionales. El 26 de enero, el Embajador Khalilzad y los talibanes emitieron declaraciones públicas por separado señalando que se habían logrado progresos importantes, aunque las reuniones habían concluido sin un acuerdo oficial. Seguidamente, el Sr. Khalilzad visitó Kabul para informar al Presidente Ghani del

resultado de las conversaciones. En una entrevista con los medios de comunicación, reconoció que los talibanes se habían negado a entablar conversaciones directas con el Gobierno del Afganistán, pues el movimiento consideraba que eso supondría aceptar la legitimidad del Gobierno. Posteriormente, el Presidente Ghani, en una alocución pública pronunciada el 28 de enero, declaró que los progresos en las negociaciones entre los Estados Unidos y los talibanes eran parte de un marco general iniciado por el Gobierno del Afganistán. El Presidente Ghani reiteró su llamamiento a los talibanes para que participaran en el diálogo intrafgano, advirtió de los errores cometidos en anteriores procesos de paz afganos, y pidió la retirada de las tropas extranjeras y que el proceso de paz se llevara a cabo de forma ordenada y sostenible.

7. El 5 y el 6 de febrero se celebró una reunión en Moscú entre una delegación de diez talibanes y varias figuras políticas afganas, muchas de ellas ligadas a la oposición, incluido el ex-Presidente Hamid Karzai y varios candidatos presidenciales y vicepresidenciales, así como varios extalibanes. La reunión contó con la participación de dos mujeres. En su intervención en la Conferencia, el Sr. Karzai acogió con satisfacción las recientes iniciativas de paz e insistió en que solo podría lograrse un Afganistán libre y democrático mediante la unidad nacional. Un representante de la Comisión Política de los Talibanes, Sher Mohammad Abbas Stanekzai, pronunció un discurso en el que expuso los pasos hacia un proceso de paz, como la supresión de los talibanes de las listas de sanciones, la liberación de los detenidos y la apertura oficial de una oficina de los talibanes, y destacó la necesidad de que hubiera garantías internacionales con respecto a un posible acuerdo de paz. La diputada Fawzia Koofi declaró que los logros alcanzados en los últimos 18 años, como la participación política y los derechos socioeconómicos de las mujeres, debían protegerse en cualquier proceso de paz. Como conclusión de la conferencia, los participantes emitieron una declaración conjunta en la que pidieron un diálogo inclusivo intrafgano, además de la retirada de las fuerzas extranjeras del Afganistán, y expresaron su apoyo a que se aseguraran los derechos educativos, políticos, sociales y económicos de las mujeres, así como a la libertad de expresión de todos los afganos, de conformidad con los valores islámicos. Posteriormente, el Presidente Ghani hizo hincapié en la necesidad de que el proceso de paz estuviera dirigido por el Gobierno del Afganistán.

8. Las Naciones Unidas continuaron sus esfuerzos para apoyar un proceso de paz con liderazgo y titularidad afganos. En alianza con el Gobierno de Noruega, las Naciones Unidas organizaron un seminario de intercambio de experiencias en Kabul, en el que expertos que participaron en las recientes negociaciones de paz relativas a Colombia y Filipinas compartieron ideas con el Consejo Superior de la Paz y los miembros del equipo de negociación del Gobierno y la Junta Consultiva de Alto Nivel para la Paz. Como parte de los esfuerzos que están en marcha para apoyar la consolidación de la paz a nivel local, las oficinas sobre el terreno de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA) apoyaron tres iniciativas de paz locales durante el período sobre el que se informa, una de ellas dirigida a mitigar el impacto de las disputas por los recursos en comunidades marginadas de la provincia de Badajshan.

9. Estos esfuerzos para lograr la paz duradera continuaron al mismo tiempo que dos procesos electorales: los preparativos para las elecciones presidenciales de 2019, y la tardía y contenciosa resolución de las elecciones parlamentarias de octubre de 2018. La tabulación de los resultados de las elecciones parlamentarias avanzó lentamente. A raíz de las denuncias generalizadas de corrupción e irregularidades de procedimiento, se llevaron a cabo recuentos completos o parciales en las 33 provincias donde se celebraron elecciones. Sin embargo, esto no disipó las sospechas de muchos candidatos y partidos políticos, que afirmaron que algunos miembros de la comisión y personal de los órganos de gestión electoral estaban manipulando los resultados del recuento. El 28 de noviembre, la Dirección Nacional de Seguridad

detuvo al jefe interino de las operaciones sobre el terreno de la Comisión Electoral Independiente acusado de corrupción. Su caso fue posteriormente remitido a la Fiscalía para que fuera investigado. Durante el prolongado período de recuento, personas descontentas con los recuentos o los resultados preliminares se manifestaron generalmente de forma pacífica en más de 20 provincias de todo el país, y bloquearon temporalmente oficinas electorales en por lo menos 11 provincias. Aunque algunos candidatos se quejaron del proceso electoral, la mayoría siguió los procedimientos de rigor y presentó denuncias para que fueran investigadas por la Comisión de Quejas Electorales.

10. El distrito electoral de la provincia de Kabul, con el mayor número de escaños y de votantes registrados, fue particularmente contencioso. El 6 de diciembre, la Comisión de Quejas Electorales anunció que había invalidado las elecciones de Kabul y exigió que se cesara a cinco altos funcionarios electorales, incluido el Oficial Electoral Jefe de la Comisión Electoral Independiente. La decisión dio lugar a que el Vicepresidente Segundo, el Presidente de la Corte Suprema, el Fiscal General y el Jefe de la Comisión Independiente de Supervisión de la Aplicación de la Constitución tuvieran que mediar entre los dos órganos, que posteriormente convinieron en que se hiciera un recuento en un número limitado de centros de votación. Esta controversia retrasó aún más la publicación de los resultados de la provincia de Kabul. El 14 de enero se anunciaron los resultados preliminares de esa provincia. Tras una mesurada reacción inicial a estos resultados, que debían haberse anunciado el 10 de noviembre de 2018, los candidatos no electos organizaron una protesta en la ciudad de Kabul el 22 de enero, bloqueando las cuatro entradas principales a la capital antes de finalizar la protesta al final del día.

11. La Comisión de Quejas Electorales recibió 4.946 quejas relativas a los resultados preliminares, de las que se resolvieron 2.980, así como 198 apelaciones. De estas, la Comisión remitió 119 casos a la Fiscalía General para que se siguieran investigando. Tras el proceso de quejas, la Comisión comenzó a anunciar los resultados definitivos de las elecciones, empezando por los de nueve provincias el 20 de enero, otras tres el 23 de enero y seis el 30 de enero.

12. El 30 de diciembre, la Comisión Electoral Independiente anunció que aplazaría las elecciones presidenciales de 2019 del 20 de abril al 20 de julio. Si bien la decisión estuvo precedida de consultas con los agentes políticos y la sociedad civil, el anuncio fue recibido con escepticismo y preocupación por la demora. La Comisión Independiente de Supervisión de la Aplicación de la Constitución emitió una resolución el 31 de diciembre de 2018 en la que dictaminó que el aplazamiento constituía una vulneración de la Constitución. Aunque no era vinculante para la Comisión Electoral Independiente, la resolución cimentó las críticas públicas en torno al aplazamiento de las elecciones. También está previsto que se celebren en julio las elecciones provinciales y de distrito, así como las elecciones parlamentarias de la provincia de Gazni, que no pudieron celebrarse en 2018 debido a la inestable situación de la seguridad y las protestas que bloquearon la oficina provincial de la Comisión Electoral Independiente, lo que impidió realizar las actividades de inscripción de votantes en la provincia. Varios grupos de interesados expresaron dudas sobre la capacidad de la Comisión para llevar a cabo las cuatro elecciones en julio.

13. A pesar de todo lo anterior, las comisiones electorales, con el apoyo de las Naciones Unidas, continuaron con los preparativos logísticos de las elecciones presidenciales. En enero, la Comisión Electoral Independiente concluyó un examen de enseñanzas extraídas de las elecciones parlamentarias y, en consonancia con sus recomendaciones, inició discusiones con el Gobierno sobre el fortalecimiento de la estructura y la dotación de personal de la secretaría de la Comisión. Ambas comisiones empezaron a preparar sus planes operacionales y presupuestos. El Gobierno consignó alrededor de 23,4 millones de dólares de los Estados Unidos para

cuatro elecciones en su presupuesto nacional de 2019, que serán utilizados por la Comisión Electoral Independiente y la Comisión de Quejas Electorales. Tras la preparación de un proyecto de plan operacional, se estableció un proyecto de presupuesto por un monto de 112.189.045 dólares para financiar las actividades de las dos comisiones, así como el Proyecto de Apoyo Electoral de las Naciones Unidas. La presentación de candidaturas a las elecciones presidenciales comenzó el 22 de diciembre y finalizó el 20 de enero, tras lo cual quedaron registrados 18 candidatos, entre ellos el Presidente Ghani y el Jefe Ejecutivo Abdullah. No se registró ninguna candidata, aunque había tres mujeres inscritas en las listas presidenciales. La verificación de documentos por la Comisión Electoral Independiente finalizó el 4 de febrero, mientras que la Comisión de Quejas Electorales continuará hasta el 22 de marzo la comprobación de antecedentes de los candidatos para descartar su vinculación con grupos armados ilegales. El 7 de enero se aprobó el reglamento para la actualización de la inscripción de votantes, y está previsto que el proceso de inscripción tenga lugar en marzo. La Comisión también ha empezado a estudiar la utilización de tecnología, incluido un mejor uso de los equipos de verificación biométrica de votantes, que habían funcionado de forma desigual en las elecciones parlamentarias. En respuesta a una petición del Gobierno se seleccionaron dos miembros internacionales sin derecho a voto para la Comisión de Quejas Electorales, y el 5 de febrero se envió una carta oficial de recomendación al Presidente Ghani para que diera su aprobación.

14. La aparente mala gestión de las elecciones parlamentarias y las denuncias de fraude y corrupción generaron peticiones de cese de comisionados electorales y avivaron las demandas de reforma del sistema electoral. En diciembre, la Gran Coalición Nacional del Afganistán y el grupo de contacto de los partidos políticos pidieron reformas fundamentales de las estructuras de ambas comisiones. Además, las partes también advirtieron de que la interferencia del Gobierno podría socavar la credibilidad de las próximas elecciones presidenciales. El 13 de enero, el Vicepresidente Segundo Sarwar Danesh indicó públicamente que el Gobierno tenía previsto considerar la reforma de ambas comisiones. El 16 de enero, el Gobierno inició consultas con los agentes políticos y la sociedad civil a fin de generar consenso sobre los posibles cambios de ambas comisiones y los mecanismos para reemplazar a sus miembros. El 11 de febrero, un comité técnico especial encabezado por el Vicepresidente Segundo Danesh e integrado por autoridades gubernamentales, partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil, se mostró de acuerdo con las enmiendas de la Ley Electoral propuestas, incluido un nuevo proceso de nombramiento de los miembros de ambas comisiones electorales. El Consejo de Ministros aprobó los proyectos de enmienda de la Ley el 12 de febrero. El mismo día, el Presidente Ghani emitió un decreto por el que cesó con efecto inmediato a los siete miembros de la Comisión Electoral Independiente y los cinco miembros de la Comisión de Quejas Electorales y nombró a los jefes de las secretarías custodios de las dos comisiones, a la espera de la selección y el nombramiento de las nuevas Presidencias.

15. Al mismo tiempo, los agentes políticos prosiguieron sus gestiones para movilizar apoyo antes de las elecciones presidenciales. El 28 de enero, un portavoz de la opositora Gran Coalición Nacional del Afganistán declaró ante los medios de comunicación que los intentos de apoyar a un solo candidato presidencial habían fracasado. La formación de listas también dio lugar a una nueva ronda de debates sobre los arreglos políticos que regían en el Afganistán, y varios candidatos, incluido el Jefe Ejecutivo Abdullah y ex Asesor de Seguridad Nacional, Hanif Atmar, indicaron su apoyo a la descentralización y la reforma política. Los persistentes rumores sobre el posible establecimiento de una administración provisional también suscitaron un debate entre los candidatos presidenciales y vicepresidenciales sobre la secuencia de las elecciones presidenciales y el proceso de paz. El 24 de enero se suscitó otra

controversia cuando el Presidente Ghani anunció la destitución de su Jefe Ejecutivo Segundo, Mohammad Mohaqeq, que se había inscrito para participar en las elecciones presidenciales de 2019 como candidato a Vicepresidente Segundo nombrado por el Sr. Atmar. Al día siguiente, el Sr. Mohaqeq emitió una declaración en la que rechazó la decisión del Presidente, mientras que el Jefe Ejecutivo Abdullah declaró su apoyo al Sr. Mohaqeq. La maniobra dio lugar a un debate sobre la legalidad de la decisión del Presidente Ghani, en el que el Gobierno alegó que la Constitución le confería autoridad para destituir a funcionarios superiores, mientras que los partidarios del Sr. Mohaqeq sostuvieron que su cargo se derivaba del acuerdo del Gobierno de Unidad Nacional de septiembre de 2014 y que, por tanto, su cese requería consultar con el Jefe Ejecutivo Abdullah.

## **B. Seguridad**

16. La situación de la seguridad se mantuvo inestable, con numerosos y constantes incidentes. En 2018, las Naciones Unidas registraron 22.478 incidentes relacionados con la seguridad, un 5 % menos que el récord de 23.744 incidentes registrados en 2017. La UNAMA registró 13.805 enfrentamientos armados en 2018, lo que representa el 61 % de todos los incidentes relacionados con la seguridad, y una disminución del 10 % con respecto a 2017. El número de incidentes relacionados con el uso de artefactos explosivos improvisados siguió siendo el segundo más alto de las categorías de incidentes. Los ataques aéreos, que ya habían aumentado el 67,6 % entre 2016 y 2017, aumentaron otro 42 %, de 950 en 2017 a 1.352 en 2018. Los talibanes lograron capturar temporalmente 21 centros administrativos de distrito a lo largo del año, la segunda cifra más alta desde que se transfirieron las competencias de seguridad a las fuerzas afganas a fines de 2014. Los asesinatos y secuestros selectivos aumentaron un 9 % con respecto a 2017, y los atentados terroristas suicidas, un 5 % (106 atentados, el número más elevado desde 2014). Las regiones del sur y el este registraron el mayor número de incidentes, el 52 % de todos los incidentes relacionados con la seguridad.

17. Entre el 16 de noviembre de 2018 y el 7 de febrero de 2019, la UNAMA registró un total de 4.420 incidentes relacionados con la seguridad, una disminución del 8 % con respecto al mismo período del año anterior. La región del sur registró el mayor número de incidentes, seguida de las regiones del este y el norte; las tres regiones suman el 67 % de todos los incidentes. Las tendencias no han cambiado y los enfrentamientos armados dominan el perfil de incidentes de seguridad, con el 58 % de todos los incidentes, lo que representa una disminución del 12 % con respecto al mismo período de 2017. Los atentados suicidas disminuyeron un 61 %, debido posiblemente al éxito de las operaciones de interceptación llevadas a cabo por las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas en las ciudades de Kabul y Yalalabad, mientras que los ataques aéreos de la Fuerza Aérea Afgana y las fuerzas militares internacionales aumentaron un 51 % con respecto al mismo período del año anterior.

18. El Gobierno realizó importantes cambios en el liderazgo de sus instituciones de seguridad. El 23 de diciembre, el Presidente Ghani anunció el nombramiento de Assadullah Khalid como Ministro de Defensa en funciones y Amrullah Saleh como Ministro del Interior en funciones. El Sr. Saleh posteriormente renunció a su cargo el 19 de enero para presentarse como candidato a Vicepresidente Primero en la lista para la reelección del Presidente Ghani. El 20 de enero, el Presidente Ghani nombró al Asesor de Seguridad Nacional Hamdullah Mohib oficial encargado del Ministerio del Interior. El 11 de febrero, el Gobierno nombró a Massoud Andarabi, ex Director Adjunto de la Dirección Nacional de Seguridad, nuevo Ministro del Interior en funciones.



19. Continuaron los enfrentamientos localizados entre las fuerzas gubernamentales y elementos antigubernamentales por todo el Afganistán, aunque a niveles ligeramente inferiores, en consonancia con las pautas estacionales, y sin que ninguna de las partes lograra importantes avances territoriales. Las operaciones de invierno de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas se centraron en la región del sur, así como en Nangarhar en el este, Balj y Faryab en el norte, Gazni en el sudeste y Herat y Farah en el oeste. Por otro lado, siguieron teniendo problemas para mejorar la seguridad en las principales carreteras del norte del Afganistán. Entre el 16 y el 19 de enero, un gran convoy de reabastecimiento de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas que se trasladaba entre las ciudades de Maimana y Mazar-e-Sharif fue atacado múltiples veces, sufriendo 50 bajas y la destrucción de 40 vehículos, lo que supuso un revés para las operaciones de las fuerzas de seguridad afganas en la zona. Los ataques aéreos siguen sustentando los esfuerzos militares afganos e internacionales contra elementos antigubernamentales en todo el país, con un número sin precedentes registrados durante el período sobre el que se informa. El mayor número de ataques, alrededor de una tercera parte, ocurrió en la provincia de Helmand, donde el Gobernador en la sombra designado por los talibanes, Mullah Manan, resultó muerto el 1 de diciembre por un ataque con drones, seguida de las provincias de Farah, Uruzgan, Nangarhar, Gazni y Faryab. Durante el período sobre el que se informa, cinco soldados internacionales resultaron muertos en combate, dos de ellos en las primeras tres semanas de enero de 2019.

20. Durante el período sobre el que se informa se produjeron varios atentados de gran repercusión, principalmente en la ciudad de Kabul, a pesar de que disminuyó el ritmo de atentados suicidas y ataques complejos en todo el país. Aún no se ha reivindicado la autoría de dos ataques importantes perpetrados en la ciudad de Kabul: un atentado terrorista suicida contra una reunión religiosa el 20 de noviembre y un ataque complejo contra los recintos de los Ministerios de Obras Públicas y de Trabajo, Asuntos Sociales, Mártires y Personas con Discapacidad el 24 de diciembre. El personal de las Naciones Unidas que se encontraba en las instalaciones del Ministerio de Obras Públicas durante el ataque fue protegido por elementos del Servicio de Protección Diplomática afgano y evacuado efectivamente. La autoría de dos ataques contra recintos internacionales vinculados a operaciones militares fue reivindicada por los talibanes: el 28 de noviembre contra Camp Anjuman y el 14 de enero contra el complejo de Green Village. Diez miembros del personal de las Naciones Unidas que se encontraban en este complejo durante el ataque resultaron ilesos y dos levemente heridos. Otro importante ataque asimétrico contra las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas, reivindicado por los talibanes, se produjo el 21 de enero cuando un vehículo ligero de reconocimiento y apoyo cargado de explosivos fue detonado dentro de una base de la Fuerza de Reacción Rápida afgana en la provincia de Wardak, causando la muerte de 39 miembros del personal de seguridad y heridas a otros 58.

21. Por todo el país se produjeron manifestaciones de protesta por las elecciones, las bajas civiles o la detención de personas destacadas. En el transcurso de una semana a fines de noviembre al menos cuatro manifestaciones de protesta por las bajas civiles causadas en operaciones militares progubernamentales tuvieron lugar en el distrito de Gelan (provincia de Gazni), el distrito de Jabal us Saraj (provincia de Parwan), el distrito de Muhammad Aghah (provincia de Logar) y el distrito de Gomal (provincia de Paktika). El 25 de noviembre, la Dirección Nacional de Seguridad detuvo a Ali Pur, comandante de la milicia hazara, por su supuesta participación en actividades delictivas. La detención provocó manifestaciones generalizadas en las ciudades Kabul y Bamyán, donde desembocaron en violencia, así como en las provincias de Herat, Balkh, Daykundi y Wardak. Ali Pur fue puesto en libertad el 26 de noviembre. Las protestas localizadas contra los resultados preliminares y los recuentos de votos de

las elecciones parlamentarias obligaron en ocasiones a cerrar carreteras u oficinas provinciales de los órganos de gestión electoral.

22. El Estado Islámico del Iraq y el Levante – Provincia de Jorasán (EIIL-PJ) siguió dando muestras de resiliencia, a pesar de que las fuerzas militares afganas e internacionales mantuvieron un intenso ritmo de operaciones contra sus bastiones en las provincias de Nangarhar y Kunar. Estas operaciones, que incluyeron ataques aéreos, lograron en gran medida el debilitamiento del EIIL-PJ. La UNAMA tuvo conocimiento de enfrentamientos entre los talibanes y el EIIL-PJ en la provincia de Kunar, lo que indica que es uno de los lugares donde hubo más confrontación entre los talibanes y el EIIL-PJ, aunque también continuaron los enfrentamientos en la provincia de Nangarhar. El incremento de las medidas aplicadas en 2019 por las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas ha mejorado la seguridad en la ciudad de Yalalabad, después de que la capital provincial registrara un aumento del 10 % de atentados terroristas suicidas en 2018, impulsados principalmente por el EIIL-PJ. El 23 de noviembre, el EIIL-PJ reivindicó un atentado suicida cometido en una mezquita de una base militar del distrito de Manduzai (provincia de Khost), en el que murieron 35 miembros del personal de seguridad.

23. Se registraron nueve incidentes que afectaron a personal de las Naciones Unidas, dos casos de intimidación y siete de carácter delictivo.

## **C. Cooperación regional**

24. Los contactos a nivel regional en relación con el proceso de paz en el Afganistán se intensificaron durante el período sobre el que se informa, a medida que el Gobierno del Afganistán y los países de la región redoblaron sus esfuerzos. En enero, el Asesor de Seguridad Nacional del Afganistán, Hamdullah Mohib, visitó la India, China, la Arabia Saudita y los Emiratos Árabes Unidos para discutir sobre el proceso de paz, la lucha contra el terrorismo y los lazos bilaterales y multilaterales. Los interlocutores expresaron su apoyo al proceso de reconciliación afgano y su cooperación constante a este respecto.

25. La República Islámica del Irán también incrementó su colaboración en apoyo de un proceso de paz afgano. El 26 de diciembre, el Secretario de su Consejo Supremo de Seguridad Nacional, General Ali Shamkhani, se reunió en Kabul con el Presidente Ghani, el Jefe Ejecutivo Abdullah y el Asesor de Seguridad Nacional Mohib. El 30 de diciembre, el Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Islámica del Irán informó de que una delegación talibana había visitado la República Islámica del Irán para entablar discusiones en relación con el proceso de paz en el Afganistán, y de que las conversaciones se habían celebrado con el conocimiento del Gobierno del Afganistán. El 5 de enero, el Viceministro de Relaciones Exteriores de la República Islámica del Irán, Abbas Araghchi, visitó Kabul y se reunió con el Presidente Ghani, el Jefe Ejecutivo Abdullah y el Ministro de Relaciones Exteriores del Afganistán, Salahuddin Rabbani. El Sr. Araghchi informó de las conversaciones celebradas en Teherán con los talibanes y reiteró el compromiso de su país con un proceso de paz con liderazgo y titularidad afganos.

26. El Pakistán también continuó sus contactos con el Afganistán por cauces bilaterales y multilaterales. Del 24 al 26 de diciembre, su Ministro de Relaciones Exteriores, Shah Mehmood Qureshi, visitó Kabul, Teherán, Beijing y Moscú como parte de las gestiones de Islamabad a nivel regional en apoyo de los esfuerzos de paz. El 15 de diciembre se celebró en Kabul el segundo diálogo de los Ministros de Relaciones Exteriores del Afganistán, China y el Pakistán. En su declaración conjunta, las tres partes acordaron seguir reforzando la confianza política mutua y apoyar los esfuerzos de reconciliación y otras esferas clave de la cooperación trilateral, como el



desarrollo y la conectividad, la seguridad y la lucha contra el terrorismo. Las tres partes convinieron en aplicar el consenso del segundo diálogo de Ministros de Relaciones Exteriores mediante el diálogo estratégico trilateral a nivel de Viceministros, la consulta sobre la lucha contra el terrorismo y la seguridad a nivel de Viceministros, y la cooperación práctica de los directores generales, así como otros mecanismos acordados.

27. La conectividad comercial del Afganistán recibió un impulso con la inauguración por el Presidente Ghani, el 13 de diciembre en Herat, del corredor Lapsúlzuli. El corredor facilitará la exportación de productos afganos, en particular a los mercados europeos. Durante el período sobre el que se informa, el primer lote de productos afganos llegó a Turquía por esta ruta.

28. En noviembre de 2018 se celebró en Abu Dhabi la séptima reunión del grupo técnico regional encargado de las medidas de consolidación de la confianza contra el terrorismo en el marco del Proceso de Estambul-Corazón de Asia. En la reunión, los países participantes expresaron su interés en desarrollar y aplicar conjuntamente una estrategia regional unificada contra el terrorismo.

### III. Derechos humanos

29. El 25 de febrero de 2019, la UNAMA hizo público su informe anual de 2018 sobre la protección de los civiles en el conflicto armado. La Misión documentó 10.993 bajas civiles (3.804 muertos y 7.189 heridos) entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2018, la cifra más alta de muertes de civiles registrada en un solo año desde que la UNAMA empezara la documentación sistemática en 2009, y un aumento global del 5 % con respecto a 2017. La UNAMA atribuyó el 63 % de las bajas civiles a elementos antigubernamentales (37 % a los talibanes, 20 % al EIIL-PJ y 6 % a elementos antigubernamentales no identificados, incluido el autoproclamado EIIL-PJ), el 24 % a fuerzas progubernamentales (14 % a las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas, 6 % a fuerzas militares internacionales, 2 % a milicias progubernamentales y 2 % a fuerzas progubernamentales múltiples o no determinadas), el 10 % a fuego cruzado de procedencia incierta durante enfrentamientos entre elementos antigubernamentales y fuerzas progubernamentales y el 3 % a otros incidentes, incluidos los provocados por restos explosivos de guerra y bombardeos de artillería transfronterizos.

30. El empleo de tácticas con artefactos explosivos improvisados, incluidos atentados suicidas y ataques, provocaron la mayoría de las bajas civiles en 2018 (42 %), con 4.627 bajas civiles (1.361 muertos y 3.266 heridos), un aumento del 11 % con respecto a 2017. Un atentado especialmente atroz durante el período sobre el que se informa fue el ocurrido el 20 de noviembre, cuando un terrorista suicida hizo detonar el artefacto explosivo improvisado que llevaba en el cuerpo en una reunión conmemorativa de una festividad religiosa, causando la muerte de 60 civiles y heridas a otros 86. Los combates terrestres, la segunda causa en importancia, provocaron 3.382 bajas civiles (814 muertos y 2.568 heridos), lo cual representa un 31 % del total de las bajas civiles, un ligero descenso con respecto a 2017. La UNAMA siguió documentando un aumento de las bajas civiles por ataques aéreos de fuerzas progubernamentales: una cifra récord de 1.015 (536 muertos y 479 heridos) en 2018, un aumento del 61 % con respecto a 2017; el 64 % de esa cifra corresponde a mujeres, niñas y niños. Las operaciones de búsqueda llevadas a cabo por fuerzas progubernamentales provocaron un número creciente de bajas civiles: 353 bajas (284 muertos y 69 heridos). La UNAMA también señala que ha documentado una elevada proporción de muertes de civiles en operaciones aéreas y de búsqueda, y que muchas de las operaciones de búsqueda contaron con el apoyo aéreo de fuerzas militares

internacionales. La UNAMA documentó 3.062 bajas infantiles (927 muertos y 2.135 heridos) y 1.152 bajas de mujeres adultas (350 muertas y 802 heridas) en 2018, lo que representó una disminución con respecto a 2017. La causa principal de las bajas infantiles en 2018 siguieron siendo los combates terrestres, que causaron 1.192 bajas infantiles (276 muertos y 916 heridos). Los ataques no suicidas con artefactos explosivos improvisados por elementos antigubernamentales fueron la segunda causa de bajas infantiles, con 517 bajas (129 muertos y 388 heridos). Lo que resulta preocupante son las operaciones aéreas por fuerzas progubernamentales llevadas a cabo en 2018, que causaron 492 bajas infantiles (236 muertos y 256 heridos), un aumento del 85 % con respecto al año anterior y un incremento del 107 % en el número de niñas y niños muertos. Estos siguieron constituyendo la gran mayoría (87 %) de las bajas causadas por restos explosivos de guerra, con 426 bajas infantiles (136 muertos y 290 heridos) en 2018.

31. Entre el 1 de octubre y el 31 de diciembre de 2018, el equipo de tareas en el país sobre vigilancia y presentación de informes relativos a violaciones graves contra los niños en el conflicto armado verificó 69 incidentes dirigidos contra escuelas y personal conexo, frente a los 33 incidentes del trimestre anterior. El equipo de tareas atribuyó 65 incidentes a elementos antigubernamentales (55 a los talibanes, 7 al EIIL-PJ, 2 a grupos armados indeterminados y 1 conjuntamente al EIIL-PJ y los talibanes) y 4 a fuerzas progubernamentales (2 al Ejército Nacional Afgano, 1 a las fuerzas militares internacionales y 1 a las milicias progubernamentales). El aumento se debe principalmente a los ataques de los talibanes contra escuelas utilizadas como centros de votación. El equipo de tareas verificó 48 incidentes relacionados con las elecciones que afectaron al sector de la educación (46 protagonizados por los talibanes, dos de los cuales consistieron en el secuestro en masa de oficiales educativos que desempeñaban tareas electorales; 1 por una milicia progubernamental; y 1 resultante de los combates entre el Ejército Nacional Afgano y los talibanes).

32. El EIIL-PJ siguió atacando escuelas de niñas en represalia por los ataques aéreos de las fuerzas progubernamentales en la región del este. De los 12 ataques dirigidos contra establecimientos y personal sanitario verificados por el equipo de tareas, 8 fueron contra establecimientos sanitarios, 2 contra personal sanitario, y 2 contra instalaciones y personal, frente a los 19 incidentes registrados durante el período anterior. El equipo de tareas atribuyó 10 incidentes a grupos armados (9 a los talibanes y 1 al EIIL-PJ) y 2 a las fuerzas militares internacionales.

33. El equipo de tareas verificó 5 incidentes de secuestro infantil por grupos armados que afectaron a 11 varones (4 por los talibanes, que secuestraron a 9, y 1 por el EIIL-PJ, que secuestró a 2), frente a 5 incidentes en el trimestre anterior, que afectaron a 15 varones. Además, el equipo de tareas verificó dos incidentes de reclutamiento y utilización de niños por grupos armados, que afectaron a 2 varones (1 por los talibanes y 1 por elementos antigubernamentales sin determinar).

34. El Gobierno tomó más medidas para promover y proteger los derechos de las mujeres. El 18 de diciembre, el Gobierno aprobó una política para promover el acceso de las mujeres a la herencia y los derechos de propiedad con el fin de potenciar el empoderamiento económico de las mujeres y su independencia financiera, que entrará en vigor en marzo de 2019. El 20 de diciembre, el Afganistán presentó su tercer examen periódico relativo a la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer. En el informe se señalaron los logros del Gobierno para promover la participación de las mujeres en las esferas política, económica y legislativa, como la aplicación del programa nacional prioritario para el empoderamiento económico de las mujeres. También se señalaron los progresos realizados en la aplicación de las recomendaciones del Comité, en particular respecto de las mujeres y la paz y la seguridad, los mecanismos de protección jurídica, la violencia contra las mujeres y las prácticas nocivas. El Gobierno también prosiguió

sus esfuerzos para aumentar la representación de mujeres en los niveles superiores de la administración pública. El 4 de diciembre, el Gobierno nombró la primera Viceministra del Interior, encargada de políticas y estrategias. También por primera vez, el 14 de diciembre una mujer asumió el cargo de Embajadora del Afganistán en los Estados Unidos y el 31 de diciembre se nombró a una mujer Representante Permanente del Afganistán ante las Naciones Unidas. A nivel municipal, el 2 de enero la Municipalidad Provincial de Kabul nombró tenientes de alcalde a 11 mujeres en 22 municipios de distrito. En el período sobre el que se informa aumentó la preocupación por los logros alcanzados durante los últimos 18 años en materia de derechos humanos, en particular los derechos de las mujeres. Esto impulsó las campañas y la presión de los defensores de los derechos en todo el país alentando al Gobierno del Afganistán y los talibanes a que incluyeran mujeres como participantes en pie de igualdad en los debates sobre el proceso de paz.

35. El 21 de enero se celebró en Ginebra el tercer ciclo del examen periódico universal del Afganistán. El Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal aprobó el informe sobre el Afganistán el 25 de enero. En su informe nacional al Consejo de Derechos Humanos, el Afganistán se refirió a las medidas adoptadas para aplicar las recomendaciones del segundo ciclo de examen, incluso para la protección de los civiles, la protección de los derechos de las mujeres y los progresos realizados para armonizar las prioridades nacionales de desarrollo con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Del 7 al 9 de enero, las Naciones Unidas pusieron en marcha un programa de asistencia técnica dedicado a preparar a la delegación del Afganistán para el examen y fortalecer la capacidad de los ministerios competentes para aplicar las recomendaciones del examen.

36. Los periodistas y trabajadores de los medios de comunicación siguen afrontando niveles elevados de violencia relacionada con el conflicto. Durante el período sobre el que se informa, la UNAMA documentó cinco incidentes que causaron la muerte de dos periodistas, un secuestro, y amenazas contra los trabajadores de los medios de comunicación en las provincias de Farah, Kabul, Nangarhar y Zabul. Además, la UNAMA organizó siete eventos para promover la seguridad de los periodistas y el papel de los defensores de los derechos humanos y los trabajadores de los medios de comunicación en la protección de los derechos humanos. Estos eventos contaron con la asistencia de 246 participantes, entre ellos 41 mujeres, en las provincias de Baglan, Helmand, Herat, Kunduz, Paktia, Sari Pul y Zabul.

#### **IV. Coordinación de la asistencia para el desarrollo**

37. El 27 y el 28 de noviembre, el Gobierno del Afganistán y las Naciones Unidas organizaron la Conferencia Ministerial de Ginebra sobre el Afganistán, en la que el Gobierno y la comunidad internacional hicieron balance de la aplicación del programa de reforma del país. El Gobierno observó que algunos problemas, en particular el conflicto armado en curso, habían socavado los esfuerzos para lograr la autosuficiencia. Los participantes mantuvieron extensos debates sobre la cuestión de la paz, haciendo hincapié en los vínculos entre la paz y el desarrollo. La Conferencia concluyó con la aprobación del Comunicado de Ginebra y el Marco de Ginebra para la Rendición Mutua de Cuentas, que consta de 24 entregables a corto plazo en los que se esbozan las responsabilidades mutuas por los programas de asistencia en 2019 y 2020. Entre estos se cuentan uno destinado a aumentar la participación de las mujeres en la administración pública y otro dirigido a mejorar la protección de las mujeres. Tras la Conferencia, el Ministerio de Finanzas comenzó a preparar un plan de aplicación del Marco con aportaciones de la comunidad de donantes. La UNAMA, junto con el Banco Mundial y los asociados para el desarrollo, también inició una discusión centrada en los párrafos 6 y 15 del Comunicado de Ginebra, que se ocupan

de las necesidades socioeconómicas para la paz. Asimismo, comenzaron los trabajos para elaborar un paquete de iniciativas económicas, incluida una lista priorizada de las reformas de las políticas y las inversiones públicas para lograr mejores resultados económicos en el Afganistán.

38. En el momento en que se celebró la conferencia de Ginebra, los 10 programas nacionales prioritarios estaban finalizados y aprobados por los consejos supremos de desarrollo. Todos ellos se encuentran actualmente en ejecución. Según la actualización de los progresos realizados en los programas nacionales prioritarios, publicada en noviembre de 2018, la ejecución del programa sobre la Carta de los Ciudadanos había comenzado en más de 11.000 comunidades de las 34 provincias, y abarcó a casi 10 millones de personas. En enero de 2019 se habían desembolsado más de 100 millones de dólares en subvenciones a las comunidades y estaban en marcha más de 4.000 proyectos. La participación de las mujeres en la adopción de decisiones locales aumentó en el marco del programa, y las mujeres representaron más del 49 % de los más de 200.000 miembros elegidos para el consejo de desarrollo comunitario y el 50 % de los dirigentes del consejo. Se calcula que el 78 % de las mujeres con derecho a votar participaron en las elecciones, una tasa de participación superior a la de los hombres.

39. El 31 de diciembre, la Asamblea Nacional aprobó el presupuesto nacional de 2019, siendo la primera vez que se aprobaba el presupuesto en la primera presentación. Los sectores de seguridad, infraestructuras, educación, sanidad y agricultura recibieron la mayor proporción de la consignación presupuestaria. Del presupuesto total, el 71 % se asignó a gastos operacionales y el 29 % restante, a iniciativas de desarrollo. La asignación para desarrollo de 2019 aumentó un 12 % con respecto a la de 2018. El Gobierno financiará alrededor del 47 % del presupuesto y el resto será financiado por donantes. El 25 de diciembre, el Ministerio de Finanzas informó de que en 2018 el gasto en desarrollo había aumentado un 91,5 % frente al 67 % de 2017, y atribuyó el aumento a las reformas de los procesos presupuestarios, incluida la mejora de las consultas durante la fase de preparación del presupuesto.

40. El Gobierno prosiguió sus esfuerzos para reformar la administración pública. El 31 de diciembre, la Comisión Independiente de Reforma Administrativa y Función Pública puso en marcha un programa trienal de reforma de la administración pública en el que se hará un seguimiento de las reformas institucionales y de la gestión gubernamental de los recursos humanos del Afganistán, financiado por el Fondo Fiduciario para la Reconstrucción del Afganistán. El objetivo del programa es mejorar la planificación de los recursos humanos, potenciar la contratación basada en los méritos y fortalecer la capacidad de los ministerios y organismos gubernamentales. También tiene por objeto aumentar la representación de las mujeres en la administración pública mediante la imposición de una nueva cuota del 10 % de mujeres en todas las nuevas contrataciones a fin de cumplir el compromiso del Gobierno de lograr para 2020 un 30 % de representación de mujeres en la administración pública. El Gobierno también progresó en la aplicación de su política de gobernanza subnacional. El 26 de diciembre el Presidente emitió un decreto por el que se estableció un comité de gobernanza subnacional a nivel ministerial en el Consejo Superior para el Estado de Derecho y la Lucha contra la Corrupción con el fin de coordinar la aplicación de las políticas.

41. El 25 de diciembre, un subcomité del Consejo Superior para el Estado de Derecho y la Lucha contra la Corrupción, presidido por el Vicepresidente Segundo Danesh, finalizó sus revisiones de la estrategia gubernamental contra la corrupción tras incorporar las sugerencias de la UNAMA y los asociados internacionales dirigidas a facilitar la medición de los parámetros de la estrategia. La estrategia revisada aún tiene que ser aprobada por el Consejo Superior. El 30 de diciembre se

nombraron los miembros de la nueva Comisión de Acceso a la Información, preparando el camino para la aplicación de la Ley de Acceso a la Información.

42. El Gobierno prosiguió sus esfuerzos para combatir la impunidad por los delitos de alto nivel, con resultados desiguales. El 25 de diciembre, un ex Ministro de Telecomunicaciones y Tecnología de la Información fue absuelto de la imputación de abuso de autoridad en relación con la contratación y la recaudación de ingresos fiscales, en una causa especial que llevaba pendiente ante el Tribunal Supremo desde hace más de dos años. Por otro lado, el ex-Ministro fue condenado por el Centro de Justicia Anticorrupción por otro cargo de abuso de autoridad cometido cuando era viceministro. Desde su creación, el Centro de Justicia ha finalizado 49 causas contra 199 acusados en juicio, y 45 causas contra 142 acusados en recurso de apelación. La ejecución de las órdenes de detención con respecto a las causas del Centro de Justicia sigue siendo motivo de preocupación. En enero de 2019 alrededor de la tercera parte de las órdenes pendientes habían sido ejecutadas, y ninguno de los acusados en cuestión estaba en prisión.

## V. Asistencia humanitaria y refugiados

43. Entre el 1 de noviembre y el 10 de enero hubo otras 49.001 personas desplazadas por el conflicto, con lo que el número total de desplazados en 2018 fue de 364.883 personas. Más de la mitad de esa cifra (58 %) eran menores de 18 años. Aunque los desplazamientos relacionados con el conflicto en 2018 disminuyeron más de un 25 % con respecto a 2017, muchas familias desplazadas siguen sin tener perspectivas inmediatas de regresar a su lugar de origen en condiciones de seguridad y dignidad. En 2018, los asociados humanitarios proporcionaron asistencia para subsistir a 114.697 personas desplazadas por el conflicto.

44. En noviembre de 2018 los intensos combates entre grupos étnicos que se produjeron en el distrito de Khas Uruzgan (provincia de Uruzgan) se extendieron a los distritos de Jaghuri y Malistan (provincia de Ghazni), afectando a las comunidades hazara y causando el desplazamiento de casi 5.000 familias a aldeas y provincias circundantes. Las familias desplazadas recibieron una combinación de asistencia del Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas y los asociados humanitarios, que incluyó combustible y leña para calefacción, dinero en efectivo para fines múltiples, alimentos y artículos no alimentarios, así como apoyo psicosocial y para la reunificación de las familias.

45. El número de traumatismos que requirieron tratamiento en el período comprendido entre el 1 de noviembre y el 31 de enero fue de 30.934, lo que representa un aumento del 17 % con respecto a 2017. La necesidad de ese tipo de cuidados fue especialmente elevada en las provincias de Nangarhar, Kandahar y Helmand, donde los enfrentamientos tuvieron serias consecuencias y el acceso fue escaso. Durante el período sobre el que se informa, 15 asociados del grupo de acción sanitaria atendieron a 593.643 personas, el 61 % de las cuales eran mujeres y niñas.

46. Durante el período sobre el que se informa, se detectaron dos nuevos casos de poliomielitis, con lo que el número total de casos en 2018 ascendió a 21. Quince de esos casos estaban en la región del sur, y los otros cinco, en el este. Las campañas de vacunación contra la poliomielitis se enfrentaron a problemas de acceso en la región del sur, donde la prohibición de vacunar casa por casa se mantiene en vigor desde mayo de 2018. Tras dialogar con los representantes comunitarios, el programa logró acceder a emplazamientos fijos; sin embargo, este enfoque no es adecuado para detener el contagio de la poliomielitis. Se llevaron a cabo dos campañas subnacionales durante el período sobre el que se informa: la primera, en diciembre de 2018, llegó a 4.313.221 niñas y niños, y la segunda, en enero de 2019, a 2.375.710.

El programa no pudo llegar a unos 800.000 niñas y niños durante el mes de diciembre debido a problemas de acceso.

47. En los dos últimos meses de 2018, la comunidad humanitaria intensificó significativamente sus operaciones para atender a las 22 provincias más gravemente afectadas por la sequía y hacer frente al aumento de los desplazamientos en el oeste. Al 31 de diciembre de 2018, los asociados humanitarios habían prestado toda una variedad de asistencia humanitaria a 3,5 millones de personas afectadas por la sequía. Tres millones de personas recibieron alimentos y ayuda para la subsistencia; 1 millón tuvo acceso a agua limpia; 800.000 recibieron servicios sanitarios de emergencia; y 15.100 familias de las provincias de Badghis y Herat recibieron alojamiento de emergencia. Del total de casos atendidos, 2,3 millones de personas recibieron de las Naciones Unidas 40.000 toneladas de alimentos y más de 3,24 millones de dólares en transferencias de efectivo para alimentos. Según el análisis más reciente, alrededor de 13,5 millones de personas, que representan más de un tercio de la población, afrontan inseguridad alimentaria a niveles de crisis o emergencia, lo cual las expone a un mayor riesgo de morbilidad y mortalidad excesivas. La Red de Sistemas de Alerta Temprana contra la Hambruna señaló que la combinación de la sequía, el conflicto en curso y el bajo nivel de remesas financieras había provocado una demanda atípicamente elevada de asistencia alimentaria y ayuda para la subsistencia, y predijo que las provincias de Badghis, Badajshan y Daikundi podrían permanecer en situación de emergencia al menos hasta mayo de 2019, a menos que los asociados humanitarios siguieran prestando asistencia alimentaria y ayuda para la subsistencia en las zonas rurales.

48. Las Naciones Unidas y sus asociados siguen implementando una respuesta a la sequía con dos líneas de actuación, a saber: prestación de asistencia sostenida en las zonas rurales afectadas por la sequía hasta la próxima cosecha a fin de evitar nuevos desplazamientos, restablecer los medios de subsistencia y alentar el regreso de los desplazados; y, al mismo tiempo, prestación de apoyo en la preparación para el invierno y alojamiento de emergencia a las familias desplazadas en los centros urbanos durante al menos el primer trimestre de 2019. A finales de 2018, las Naciones Unidas y sus asociados habían prestado asistencia a más de 400.000 personas desplazadas en la región del oeste, y reubicado a 484 familias desplazadas que corrían riesgo de desalojo al emplazamiento de Shahrak-e-Sabz, en la provincia de Herat. En total hay unas 29.500 familias desplazadas viviendo en emplazamientos informales en la provincia de Herat y más de 13.000 familias desplazadas en la provincia de Badghis.

49. También en noviembre, el primer equipo de desminado del país compuesto enteramente por mujeres limpió uno de los últimos campos de minas que quedaban en la provincia de Bamiyán. Los 13 miembros del equipo restablecieron para la comunidad 51.520 m<sup>2</sup> de tierras contaminadas. En diciembre, las Naciones Unidas retiraron contaminación de restos de explosivos de guerra que se encontraban dentro y alrededor de la Escuela Secundaria Central de Niñas del distrito de Almar, en la provincia de Faryab, lo cual permitió a las alumnas volver a la escuela y tomar sus exámenes antes de las vacaciones de invierno. Entre noviembre y enero, las Naciones Unidas y sus asociados retiraron contaminación de explosivos de alto impacto de 4,78 km<sup>2</sup>, lo que benefició a 46 comunidades. En respuesta a los problemas de protección de los retornados del Pakistán y el Irán, unas 80.715 personas de todo el país recibieron educación sobre los riesgos financiada por las Naciones Unidas durante el período sobre el que se informa.

50. Un total de 156.280 personas indocumentadas y retornadas llegaron al Afganistán entre el 1 de noviembre de 2018 y el 20 de enero de 2019: 5.285 personas indocumentadas del Pakistán, 146.633 de la República Islámica del Irán y 3.299 personas que regresaron de Europa. En el mismo período, 823 refugiados regresaron



del Pakistán, 219 de la República Islámica del Irán y 21 de otros países. El número de refugiados inscritos que han regresado al Afganistán en 2018 (13.584 del Pakistán, 1.964 de la República Islámica del Irán y 151 de otros países) fue un 73 % inferior al de 2017. El número de personas indocumentadas que regresaron de la República Islámica del Irán alcanzó un máximo histórico: 773.125 retornados y deportados en 2018 frente a 460.000 en 2017. En enero de 2019, el Gobierno del Pakistán prorrogó las tarjetas de ciudadanía afgana a unos 327.000 ciudadanos afganos residentes en el Pakistán hasta el 23 de marzo de 2019, tras lo cual el Afganistán y el Pakistán han convenido en el regreso de 50.000 titulares de dichas tarjetas para el 30 de junio de 2019.

51. Los problemas de acceso de la ayuda humanitaria persistieron, con un total de 79 incidentes que afectaron a las Naciones Unidas y a sus asociados humanitarios entre el 1 de noviembre de 2018 y el 27 de enero de 2019. En 2018 se registró un total de 317 incidentes, incluida la muerte de 28 trabajadores humanitarios. Además, otros 53 trabajadores humanitarios resultaron heridos y 88 fueron secuestrados. La tendencia de dirigir ataques más violentos y deliberados contra centros de salud y trabajadores sanitarios también continuó, mientras que los desminadores afrontaron un riesgo particularmente elevado de secuestro y violencia armada. El acceso humanitario en zonas en disputa o controladas por elementos antigubernamentales siguió constituyendo un problema persistente. El aumento de la presencia de elementos antigubernamentales en las principales rutas de tránsito, como las carreteras de Kabul a Kandahar, Herat a Badghis y Kandahar a Tirin Kot, sigue siendo un problema para la circulación de los trabajadores y los bienes de ayuda humanitaria.

52. El plan de respuesta humanitaria 2018-2021 se revisó en noviembre de 2018 para incluir las nuevas necesidades relacionadas con la sequía. Con miras a alcanzar a 5,2 millones de personas a finales de 2018, el plan solicitó 599 millones de dólares para apoyar esas actividades. Según el Servicio de Seguimiento Financiero, en 2018 se recibió un total de 537,3 millones de dólares para la acción humanitaria en el Afganistán, incluidos 468,1 millones de dólares para actividades incluidas en el plan, o el 78 % del total de los fondos solicitados.

## **VI. Lucha contra los estupefacientes**

53. El Gobierno, con el apoyo de sus asociados internacionales, prosiguió sus operaciones de lucha contra los estupefacientes. Entre el 1 de noviembre y el 31 de enero, las fuerzas del orden afganas llevaron a cabo un total de 1.004 operaciones de esa índole que dieron lugar a la incautación de 850 kg de heroína, 3.250 kg de morfina, 4.574 kg de opio, 205 kg de metanfetamina, 244.688 kg de hachís, 2.196 kg de cannabis, 3.595 pastillas de 3,4-metilendioximetanfetamina (MDMA), 45.514 kg de precursores químicos sólidos y 82.315 litros de precursores químicos líquidos. Se dismantelaron 8 laboratorios de fabricación de heroína y se destruyeron 28 instalaciones de almacenamiento de estupefacientes. Esas operaciones trajeron consigo la detención de 1.144 sospechosos y la incautación de 182 vehículos, 330 armas y 12 aparatos de radio. Dos agentes de la Policía de Lucha contra los Estupefacientes del Afganistán resultaron muertos en el curso de las operaciones.

54. El Gobierno y sus asociados llevaron a cabo varias iniciativas en apoyo del sector agrícola lícito. En una iniciativa conjunta entre el Ministerio de Agricultura, Riego y Ganadería y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), el 8 de enero se organizó en Kabul una conferencia nacional de un día de duración sobre inversiones en el desarrollo de la industria piñonera. El evento contó con la asistencia del Ministro de Agricultura, Riego y Ganadería, el Jefe Ejecutivo de la Cámara de Comercio e Industria del Afganistán y representantes del sector privado.

Los participantes examinaron los posibles beneficios de la cadena de valor del piñón y estudiaron las oportunidades de inversión para el sector privado. El 16 de diciembre, el Ministerio de Agricultura, Riego y Ganadería inauguró el primer centro de llamadas para explotadores agrícolas como parte de sus actividades de desarrollo alternativo apoyadas por la UNODC, en el marco del plan de acción nacional contra las drogas del Afganistán. El servicio proporciona a los explotadores agrícolas información y asesoramiento gratuitos en los idiomas locales con el objeto de que establezcan contactos consultivos con expertos agrícolas del Ministerio.

## **VII. Apoyo a la Misión**

55. Las tasas de vacantes de la Misión al 31 de enero eran del 9 % para el personal de contratación internacional, 4 % para el personal nacional del Cuadro Orgánico y 3 % para el personal de contratación local, frente a las tasas aprobadas del 7 %, 5 % y 3 %, respectivamente. La proporción de mujeres en la plantilla siguió siendo muy baja. Al 31 de enero, el porcentaje de mujeres por categoría de personal era el siguiente: 34 % del personal internacional, 36 % de los Voluntarios de las Naciones Unidas, 13 % del personal nacional del Cuadro Orgánico y 8 % del personal de contratación local. Entre el 1 de noviembre y el 31 de diciembre, la UNAMA llevó a cabo 110 misiones por carretera y 13 misiones aéreas, así como 568 misiones de divulgación inversa en las que representantes de distrito visitaron oficinas de la UNAMA sobre el terreno.

## **VIII. Observaciones**

56. El momento actual tal vez represente la oportunidad más real que se haya tenido hasta la fecha de lograr una solución negociada del largo y devastador conflicto del Afganistán. Tengo la esperanza de que los esfuerzos que están realizando los Estados Miembros para lograr un proceso de paz amplio traerán consigo la celebración de conversaciones directas entre el Gobierno del Afganistán y los talibanes. A medida que continúan los esfuerzos, reitero que un acuerdo de paz sostenible solo puede lograrse mediante un diálogo intrafgano amplio. Por eso exhorto a que se inicien de inmediato conversaciones directas y sustantivas, con la esperanza de poner fin a este conflicto que se ha cobrado tantísimas vidas.

57. Todo proceso de paz, para que sea duradero, debe ser inclusivo. Encontrar el camino hacia el consenso interno requerirá tiempo, visión y fidelidad a los valores de la vida y la dignidad que constituyen la base de todas las sociedades. Si bien la perspectiva de poner fin a la violencia es en sí misma alentadora, no es suficiente: tiene que haber confianza en un futuro común garantizando a todos los afganos que sus derechos serán respetados. El acuerdo más firme será aquel en el que se defiendan principios como la participación ciudadana y política, el empoderamiento socioeconómico, el acceso a la atención sanitaria y la educación y la protección ante la ley de todos los ciudadanos. Exhorto a todas las partes a que faciliten la participación efectiva de las mujeres en todas las etapas del proceso de paz, tanto a nivel local como nacional, y a que velen por que el acuerdo de paz que se alcance garantice la protección y la promoción de los derechos de las mujeres de conformidad con la Constitución y las obligaciones internacionales del Afganistán.

58. Es importante que el proceso de paz ofrezca a los países de la región la posibilidad de participar. El logro del consenso regional sobre la estabilidad en el Afganistán será fundamental para garantizar la sostenibilidad de cualquier acuerdo de paz. A ese respecto, celebro que en los últimos años hubiera más interacción entre el Afganistán y sus asociados regionales, y sus constantes esfuerzos por promover la

cooperación económica y en materia de seguridad, así como la conectividad, en beneficio de toda la región. Durante el actual período crítico, aliento al Afganistán y los países vecinos a que refuercen su cooperación con el fin de construir una región más pacífica y próspera.

59. Habida cuenta de los numerosos desafíos internos que afronta el Afganistán, hay una verdadera necesidad de contar con un órgano legislativo representativo y comprometido. Insisto en la importancia de que se finalicen los resultados de las elecciones parlamentarias de octubre de 2018, y permitir así la constitución de un nuevo parlamento. La responsabilidad por el éxito de las elecciones la comparten los dirigentes políticos tanto del Gobierno como de los partidos de la oposición, así como los órganos de gestión electoral. Los dirigentes y sus partidarios deben comprometerse a impugnar los resultados por medios jurídicos y pacíficos únicamente. De cara al futuro, será importante aprender de la experiencia de las pasadas elecciones parlamentarias y colaborar para introducir las reformas electorales necesarias. A medida que continúan los preparativos para las elecciones presidenciales, los consejos provinciales, los consejos de distrito y las elecciones parlamentarias en Ghazni, que se celebrarán en julio, exhorto a todos los agentes políticos a que se abstengan de interferir en los procesos electorales en curso, y reconozcan su responsabilidad colectiva e individual para asegurar que las futuras elecciones sean creíbles y legítimas, de modo que todos los afganos que deseen ejercer su derecho constitucional a votar puedan hacerlo.

60. Me preocupa profundamente el impacto del conflicto armado en la población civil, a medida que las Naciones Unidas siguen documentando cifras sin precedentes de muertes de civiles. Si bien en 2018 se observó una reducción constante de las bajas civiles en combates terrestres, esta disminución ha quedado totalmente difuminada por los niveles sin precedentes de bajas civiles causadas en ataques suicidas de elementos antigubernamentales y ataques aéreos de las fuerzas progubernamentales, todos los cuales aumentaron notablemente el año pasado. Es motivo de especial preocupación el aumento de los ataques contra civiles por elementos antigubernamentales, utilizando principalmente artefactos explosivos improvisados diseñados, planificados y detonados con la intención deliberada de matar y mutilar a civiles y destruir medios de subsistencia. Insto a todas las partes en el conflicto a que cumplan las obligaciones que les incumben en virtud del derecho internacional humanitario y el derecho internacional de los derechos humanos.

61. Me siento alentado por las medidas que ha adoptado el Gobierno para proteger y promover los derechos de las mujeres, que han permitido aumentar la participación de mujeres en los niveles más altos de la administración pública, así como en la adopción de decisiones a nivel local, en particular a través de su representación en los consejos de desarrollo comunitario. No obstante, la prevalencia de la violencia sexual y de género y las prácticas discriminatorias sigue impidiendo la participación plena de las mujeres en la vida política, económica y social. Para abordar esos problemas se necesitarán esfuerzos concertados de los dirigentes políticos y religiosos, los encargados de formular políticas, los funcionarios judiciales y el personal de seguridad para prevenir la violencia y hacer que los autores rindan cuentas prontamente. Aliento a que se redoblen los esfuerzos para proteger a las defensoras de los derechos humanos y ampliar el acceso a la educación de las mujeres y las niñas, a fin de apoyar su plena participación social, económica y política.

62. En consonancia con los compromisos contraídos en la Conferencia Ministerial de Ginebra sobre el Afganistán, aliento al Gobierno y a la comunidad internacional a que mantengan su estrecha colaboración con el fin de asegurar la continuidad tanto de las reformas esenciales del Gobierno como de la asistencia financiera internacional a medida que la situación política en el Afganistán siga evolucionando. A este respecto, acojo con beneplácito el inicio de los esfuerzos de los asociados internacionales del

Afganistán, en colaboración con el Banco Mundial y el sistema de las Naciones Unidas, con el objeto de elaborar un plan de acción para el desarrollo socioeconómico permanente del Afganistán tras un posible acuerdo de paz.

63. La rendición de cuentas de las instituciones públicas del Afganistán solo puede mantenerse mediante procesos de gobierno inclusivos y la participación activa de los ciudadanos. Los progresos realizados por el Gobierno en la aplicación de la Ley de Acceso a la Información representa un paso importante para mejorar la accesibilidad y la transparencia de la estructura de gobernanza del país. Aliento al Gobierno a que redoble sus esfuerzos para combatir la impunidad por los delitos relacionados con la corrupción, incluso reforzando la cooperación entre el Centro de Justicia Anticorrupción y las instituciones de seguridad a fin de asegurar el cumplimiento oportuno de las órdenes de detención. También acojo con beneplácito los contactos constructivos entre el Gobierno, las organizaciones de la sociedad civil y los asociados internacionales mientras el Gobierno se esfuerza por aplicar la estrategia contra la corrupción revisada.

64. El aumento de la incidencia de casos de poliomielitis en el Afganistán es sumamente preocupante, ya que las restricciones de acceso siguen impidiendo las campañas de vacunación en los emplazamientos de algunas provincias del sur. Recordando la obligación de permitir y facilitar el acceso humanitario a las poblaciones civiles, exhorto a todas las partes a que permitan el acceso sin trabas de las personas que vacunan contra la poliomielitis para que puedan desempeñar su labor esencial.

65. Los efectos de la sequía siguen repercutiendo en la situación humanitaria, en particular en las provincias del oeste del Afganistán. A corto plazo, las condiciones de sequía han provocado desplazamientos en gran escala y han agravado las condiciones de inseguridad alimentaria que ya padecían millones de personas, muchas de ellas niñas y niños. Incluso después de mitigar la crisis inmediata, muchos más millones de afganos seguirán padeciendo la pérdida de medios de subsistencia e incertidumbre económica a largo plazo. Agradezco a los donantes internacionales su generosa respuesta a las necesidades humanitarias inmediatas del país relacionadas con la sequía, y aliento al Gobierno del Afganistán, los asociados internacionales y los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas a que continúen colaborando para mejorar las condiciones de vida de millones de víctimas de la sequía.

66. Doy las gracias a todo el personal de las Naciones Unidas en el Afganistán y a mi Representante Especial para el Afganistán y Jefe de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán, Tadamichi Yamamoto, por su dedicación constante, en condiciones difíciles, para cumplir nuestros compromisos en apoyo del pueblo del Afganistán.

**Anexo****Avances realizados con respecto a los parámetros****I. Seguridad**

**Parámetro: instituciones y procesos de seguridad afganos sostenibles y capaces de asegurar la paz y la estabilidad y de proteger a la población del Afganistán**

<i>Indicadores de progreso</i>	<i>Indicadores de medición</i>
Mayor número de agentes de la Policía Nacional Afgana y miembros del Ejército Nacional Afgano adiestrados, capacitados y operacionales de acuerdo con la estructura convenida	<ul style="list-style-type: none"> <li>• En 2018, el Gobierno siguió aplicando la hoja de ruta de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas para el período 2017-2020, con el fin de aumentar la capacidad, formar líderes, unificar el mando y la acción militar y luchar contra la corrupción.</li> <li>• En consonancia con la hoja de ruta, la Policía Nacional Antidisturbios Afgana y la Policía Afgana de Fronteras se transfirieron del Ministerio del Interior al Ministerio de Defensa en 2018.</li> <li>• También continuaron en 2018 los esfuerzos por aumentar la capacidad ofensiva de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas, a través de la ampliación de las Fuerzas Especiales de Seguridad Afganas y la modernización de la Fuerza Aérea Afgana. En mayo de 2018, la Fuerza Aérea Afgana comenzó a utilizar los helicópteros UH-60 Black Hawk.</li> <li>• En 2018, las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas continuaron el proceso contra las influencias delictivas y corruptas en sus filas, remitiendo casos al Centro de Justicia Anticorrupción y otros órganos fiscalizadores. En 2018, 29 oficiales militares fueron juzgados en el Centro de Justicia. Además, se modificó la estrategia nacional de lucha contra la corrupción a fin de reforzar las medidas de lucha contra la corrupción en el sector de la seguridad, incluida la eliminación de los agentes de policía inexistentes.</li> </ul>

**II. Paz, reintegración y reconciliación**

**Parámetro: diálogo nacional y colaboración regional para un proceso constructivo e inclusivo encaminado a promover un entorno político propicio para la paz**

<i>Indicadores de progreso</i>	<i>Indicadores de medición</i>
Formulación y aplicación de procesos inclusivos en los planos nacional y regional para impulsar la paz, la reintegración y la reconciliación	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El 28 de febrero de 2018, el Gobierno convocó la segunda reunión del Proceso de Kabul de Cooperación para la Paz y la Seguridad. La reunión, organizada con la asistencia técnica y el asesoramiento de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA), congregó a representantes de 28 países y organizaciones. En la reunión, el Presidente Ashraf Ghani acogió con beneplácito las conversaciones de paz sin condiciones con los talibanes, y los asociados regionales e internacionales expresaron su apoyo a un proceso de paz liderado por los afganos y que estos sintieran como propio.</li> <li>• En 2018 se celebraron tres conferencias de ulemas en Yakarta (11 de mayo), Kabul (4 de junio) y La Meca (Arabia Saudita) (10 y 11 de julio). En la conferencia de Yakarta se publicó una declaración en apoyo</li> </ul>

del ofrecimiento del Gobierno del Afganistán de celebrar conversaciones de paz sin condiciones con los talibanes y se denunciaron el terrorismo y el extremismo violento. En la conferencia de Kabul, a la que asistieron 2.000 eruditos religiosos del Afganistán, se emitió una fetua en la que se exhortaba a los talibanes a responder a la oferta del Presidente Ghani de celebrar conversaciones de paz sin condiciones y se denunciaba la práctica de los ataques suicidas, la violencia contra otros musulmanes y el terrorismo en general. En la conferencia de La Meca, organizada por la Organización de Cooperación Islámica y a la que asistieron 110 eruditos religiosos de 35 países, incluidos 35 procedentes del Afganistán, se emitió una declaración en la que se pedía a todos los musulmanes que pusieran fin a los enfrentamientos en el Afganistán y se hacía referencia a la insurgencia como *fitna* (sedición). En consonancia con anteriores conferencias de ulemas, la declaración de La Meca también exhortaba a los talibanes a que rechazasen la violencia y participasen de forma directa, pacífica y sin condiciones en el diálogo con el Gobierno del Afganistán.

- Del 12 al 17 de junio de 2018, el Gobierno aplicó un alto el fuego unilateral con ocasión de la fiesta de Eid al-Fitr. Los talibanes también aplicaron un alto el fuego unilateral de tres días durante las festividades de Eid al-Fitr, que coincidió parcialmente con el alto el fuego del Gobierno. Además, el Gobierno prorrogó el alto el fuego hasta el 26 de junio y ofreció un segundo alto el fuego con ocasión de la fiesta de Eid al-Adha en agosto de 2018, pero estas iniciativas no fueron correspondidas por los talibanes.
- El 4 de septiembre de 2018, Zalmay Khalilzad fue nombrado Representante Especial de los Estados Unidos para la Reconciliación del Afganistán. En calidad de tal, el Sr. Khalilzad realizó tres visitas al Afganistán y a la región entre septiembre y diciembre, para reunirse con las partes interesadas afganas, regionales e internacionales. A raíz de esos acontecimientos, los talibanes anunciaron públicamente que estaban dialogando con el Sr. Khalilzad. La UNAMA se mantuvo en contacto con las partes y con los agentes regionales e internacionales para alentar nuevas iniciativas encaminadas a lograr un proceso de paz oficial.
- En la Conferencia Ministerial de Ginebra sobre el Afganistán, celebrada los días 27 y 28 de noviembre de 2018, los participantes reafirmaron su compromiso con un proceso de paz liderado por los afganos y que éstos sintieran como propio y acordaron colaborar en el cumplimiento de los requisitos socioeconómicos de la paz. El Presidente Ghani presentó también la hoja de ruta del Gobierno para lograr la paz, incluido el establecimiento de un equipo de negociación de 12 personas y una junta consultiva nacional, la Junta Consultiva de Alto Nivel para la Paz. Parte de la Junta se nombró en diciembre y está formada por agentes clave de la política y la sociedad civil. El Presidente Ghani también nombró en diciembre a Mohammed Umar Daudzai su representante especial regional para la paz.



Indicadores de progreso

Indicadores de medición

Mayor capacidad de las autoridades afganas para reunir información corroborada, actualizada y precisa y facilitarla al Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 1988 (2011)

- En 2018 el Gobierno siguió facilitando información corroborada, actualizada y precisa al Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 1988 (2011).
- El 30 de mayo de 2018, el Equipo de Apoyo Analítico y Vigilancia de las Sanciones presentó su noveno informe en cumplimiento de la resolución 2255 (2015), relativa a los talibanes y otras personas y entidades asociadas con los talibanes que constituyen una amenaza para la paz, la estabilidad y la seguridad del Afganistán (S/2018/466). El informe fue preparado sobre la base, en gran parte, de información proporcionada por las autoridades del Afganistán.
- El Equipo de Apoyo Analítico y Vigilancia de las Sanciones contribuyó a la celebración, organizada por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), de dos sesiones de capacitación sobre la aplicación de las sanciones en el curso de sus visitas del 31 de agosto al 20 de septiembre y del 5 al 15 de diciembre de 2018. En estas capacitaciones participaron funcionarios afganos del Banco Central, los Ministerios de Finanzas, Relaciones Exteriores y Minas y Petróleo, el Consejo Nacional de Seguridad y los órganos de seguridad.

Aumento del apoyo de la población al proceso de paz mediante la colaboración a nivel de la comunidad y con la sociedad civil

- En 2018, la UNAMA facilitó la ejecución de 16 iniciativas de paz locales, mientras que otras 7 están en las últimas etapas de preparación y listas para su ejecución en 2019. Estas iniciativas proporcionaron apoyo a la labor relativa a la mediación y reconciliación dirigida por los afganos y la cohesión social a nivel provincial y de distrito. Las iniciativas, en que participaron partes interesadas de 15 provincias, incluían actividades de solución de conflictos, diálogos con la comunidad, jirgas y reuniones de extensión con ulemas, representantes de tribus, miembros de consejos provinciales, miembros de comités provinciales de paz, funcionarios públicos y jóvenes y mujeres activistas.
- Para conmemorar la Jornada Mundial de Puertas Abiertas sobre las Mujeres, la Paz y la Seguridad de 2018, la UNAMA y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres organizaron 11 eventos del 27 de septiembre al 15 de noviembre, en los que participaron 249 personas, entre ellas 212 mujeres de 16 provincias. Los diálogos tuvieron como tema “La participación de las mujeres en el proceso de paz” y se centraron en afrontar las prácticas culturales, tradicionales y discriminatorias, profundamente arraigadas, que impiden la participación plena y significativa de las mujeres en la paz.

### III. Gobernanza y creación de instituciones

**Parámetro: ampliación de la autoridad gubernamental a todo el país mediante el establecimiento, en todos los niveles hasta el plano local, de instituciones democráticas, legítimas y responsables con capacidad para aplicar políticas y asumir progresivamente una mayor autonomía**

#### Indicadores de progreso

#### Indicadores de medición

Mayor capacidad de las autoridades e instituciones electorales independientes afganas para organizar y celebrar elecciones periódicas fidedignas, teniendo debidamente en cuenta la participación de la mujer y las cuotas garantizadas por la Constitución

- El 13 de enero de 2018, el Presidente Ghani nombró a Sayyid Hafizullah Hashimi comisionado de la Comisión Electoral Independiente, en el marco de los esfuerzos para hacer frente a la elevada tasa de vacantes, especialmente en los niveles directivos de la Comisión. El 7 de mayo, la Comisión contrató a ocho oficiales electorales provinciales, mientras que Ahmad Shah Zamanzai fue nombrado Oficial Electoral Jefe y jefe de la secretaría de la Comisión por el Presidente Ghani el 19 de julio.
- El 21 de febrero de 2018, el Japón firmó un acuerdo para proporcionar más de 13 millones de dólares como aporte para la celebración de elecciones parlamentarias y para los consejos de distrito de 2018 a través del proyecto de apoyo electoral de las Naciones Unidas, mientras que el 3 de mayo la Unión Europea firmó un acuerdo con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Kabul para aportar 15,5 millones de euros (unos 18,6 millones de dólares) para las elecciones de 2018 y 2019.
- El 26 de febrero de 2018, la Comisión emitió una declaración en la que ofrecía garantías de que proporcionaría a todos los afganos que tuvieran derecho a ello (incluidos los desplazados internos) la oportunidad de ejercer su derecho de voto y reiteró su compromiso de seguir celebrando reuniones de consulta con las partes políticas interesadas, incluidas las representantes de las mujeres, a través de los foros electorales nacionales.
- En 2018, la Comisión celebró 64 foros electorales provinciales en 32 provincias. Estos foros contaron con la participación de una amplia gama de interesados, incluidos representantes de los partidos políticos, las organizaciones de la sociedad civil, los medios de comunicación, las mujeres y los jóvenes activistas, los ancianos de las comunidades, los líderes religiosos y las instituciones gubernamentales competentes, para compartir información electoral actualizada y alentar que los ciudadanos participasen en los procesos electorales nacionales y los apoyasen. La Comisión también celebró nueve foros electorales nacionales con representantes de organizaciones de la sociedad civil relacionadas con las elecciones, partidos políticos y el Gobierno para examinar diversas etapas del proceso electoral.
- El 3 de agosto de 2018, la Comisión de Quejas Electorales indicó que, como resultado del proceso de investigación de antecedentes, 25 personas habían sido suprimidas de las listas preliminares de candidatos parlamentarios debido a sus vínculos con grupos armados ilegales. Además, otros 37 candidatos habían sido objeto de firmes advertencias y 7 candidatos habían recibido un aviso.
- El 8 de septiembre de 2018, la Comisión Electoral Independiente firmó un memorando de entendimiento con la Institución Nacional de Exámenes para la contratación de oficiales electorales de distrito.

Establecimiento del Comité Independiente Conjunto de Supervisión y Evaluación de la Lucha contra la Corrupción y elaboración de parámetros para la lucha contra la corrupción

Posteriormente se realizaron exámenes para contratar a más de 3.000 oficiales electorales de distrito, auxiliares de oficiales electorales de distrito y otros trabajadores electorales sobre el terreno.

- El 22 de septiembre de 2018, la Comisión anunció que había firmado un acuerdo para el suministro de equipo de verificación biométrica de los votantes y que se utilizaría esta técnica en las elecciones parlamentarias, siempre que la Comisión recibiera el equipo necesario a tiempo.
- Los días 20 y 21 de octubre de 2018, se celebraron elecciones parlamentarias en todo el país, con excepción de la provincia de Kandahar, en la que las elecciones se celebraron una semana más tarde, el 27 de octubre. En la provincia de Gazni las elecciones se aplazaron hasta una fecha posterior debido a la situación de inseguridad.
- En las elecciones parlamentarias de octubre de 2018, el 35 % de los 8,5 millones de votantes inscritos eran mujeres, lo que representa un aumento del 8 %, en comparación con las elecciones presidenciales de 2014. De los 2.565 candidatos que se presentaron para 249 escaños parlamentarios, 417 eran mujeres. Hubo 7.429 mesas de votación para mujeres, frente a 11.667 para hombres, y unas 13.000 mujeres afganas actuaron como observadoras electorales.
- El 11 de diciembre de 2018, la Comisión aprobó el plan operacional para las elecciones presidenciales de 2019, indicando que la presentación de candidaturas comenzaría el 22 de diciembre de 2018 y terminaría el 20 de enero de 2019.
- El 30 de diciembre de 2018, el Presidente de la Comisión, Gula Jan Abdul Badi Sayyad, anunció oficialmente que las elecciones presidenciales se celebrarían el 20 de julio de 2019. Sayyad afirmó además que las elecciones para los consejos provinciales y de distrito se celebrarían de manera simultánea a las elecciones presidenciales en julio y que las elecciones parlamentarias pospuestas de Gazni también se celebrarían en la misma fecha.
- El 10 de diciembre de 2018, el Comité publicó un informe sobre la vulnerabilidad a la corrupción en todo el Ministerio de Minas y Petróleo, que fue el primer análisis amplio de la vulnerabilidad a la corrupción en el Ministerio y en todo el sector extractivo. En el informe se formularon 189 recomendaciones para el Ministro. El Comité también publicó siete informes de supervisión trimestrales sobre la vulnerabilidad a la corrupción: con respecto a la Fiscalía General en agosto de 2018 y enero de 2019, al Ministerio de Salud Pública, en febrero y junio de 2018, al Ministerio de Educación en junio y noviembre de 2018 y a Da Afghanistan Breshna Sherkat (la compañía nacional de electricidad) en agosto de 2018. Asimismo, el Comité comenzó a preparar informes sobre la vulnerabilidad a la corrupción de ambas cámaras del Parlamento y del Ministerio del Interior, que estarán terminados a principios de 2019, según las previsiones.
- En cuanto a los progresos en la aplicación de las recomendaciones consolidadas del Comité, 105 de sus 299 recomendaciones se habían aplicado plenamente y 72 recomendaciones se habían aplicado parcialmente al final de 2018.

*Indicadores de progreso*

*Indicadores de medición*

Asignación de atribuciones a las instituciones de lucha contra la corrupción para que puedan supervisar un planteamiento a nivel de todo el Gobierno de la lucha contra la corrupción

- En diciembre de 2018, el Gobierno anunció la fusión de la Autoridad de Tierras del Afganistán con el Ministerio de Asuntos de Desarrollo Urbano para formar el Ministerio de Desarrollo Urbano y Tierras, a fin de ahorrar tiempo, economizar costos y consolidar instituciones que tenían mandatos similares.
- El 5 de septiembre de 2018, se aprobó, por decreto legislativo presidencial, una nueva ley de lucha contra la corrupción, que está pendiente de examen parlamentario. Además de crear una comisión independiente de lucha contra la corrupción, en consonancia con las disposiciones de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, la ley también estableció un fundamento sólido para el Centro de Justicia Anticorrupción y el Equipo de Tareas sobre Delitos Graves, que anteriormente se habían apoyado en disposiciones administrativas.
- El 25 de septiembre de 2018, el Consejo Superior sobre Estado de Derecho y Lucha contra la Corrupción publicó su primer informe semestral sobre la aplicación de la estrategia nacional de lucha contra la corrupción, en el que se daba cuenta de importantes logros en relación con los cinco pilares de la estrategia. El 25 de diciembre, tras un examen de la aplicación, el Consejo Superior aprobó una estrategia revisada para el período comprendido entre 2019 y 2020.
- A lo largo de 2018, el Consejo Superior siguió reuniéndose periódicamente. El Presidente delegó cada vez más la Presidencia de las reuniones del Consejo Superior en el Vicepresidente segundo y, en consecuencia, el Consejo Superior fue adquiriendo gradualmente un carácter más técnico. Además, de forma cada vez más frecuente las decisiones sobre las reformas estratégicas de lucha contra la corrupción fueron tomadas a puerta cerrada por el equipo inmediato del Presidente, sin debate en el Consejo Superior.
- El 18 de noviembre de 2018, el Foro de Alianzas para la Gobernanza Abierta celebró su cuarta reunión anual para examinar su informe de mitad de año. En el informe se hacía un seguimiento de los progresos realizados por el Gobierno, la sociedad civil y el sector privado en la aplicación de los compromisos del Afganistán para con el Foro.
- En marzo de 2018, tras la revisión de la Ley de Acceso a la Información, se creó una nueva Comisión de Acceso a la Información, de menor tamaño. La Comisión cuenta con cinco miembros dedicados que perciben un salario y fueron nombrados por un plazo máximo de cinco años. La Comisión recibe una asignación presupuestaria anual del Ministerio de Información y Cultura, que es responsable de la aplicación de la ley en todas las instancias gubernamentales.
- En marzo de 2018, una enmienda a la Ley de la Fiscalía General transfirió la función de investigación de la Oficina Superior de Supervisión y Lucha contra la Corrupción a la oficina del recién creado Fiscal General Adjunto para la Lucha contra la Corrupción. La Ley de la Oficina Superior de Supervisión y Lucha contra la Corrupción fue derogada y se suprimió la Oficina Superior.

Publicación anual de las declaraciones de haberes de los funcionarios públicos

## Indicadores de progreso

## Indicadores de medición

Mayor capacidad de los funcionarios públicos a nivel central, provincial y de distrito para desempeñar sus funciones y prestar servicios	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El 25 de septiembre de 2018, la secretaría del Consejo Superior sobre Estado de Derecho y Lucha contra la Corrupción informó de que se habían producido importantes logros en el registro de haberes, incluido el registro de los haberes de 9.153 funcionarios y empleados públicos.</li> <li>• En 2018, el Instituto de Formación de la Administración Pública se sometió a un examen funcional, en el que se reorientaron sus cursos de capacitación para que se centraran en la lucha contra la corrupción administrativa. El Instituto impartió capacitación en Kabul para 1.634 nuevos funcionarios de nueva contratación, el 38 % de los cuales eran mujeres, y capacitó a otros 2.028 funcionarios en 15 provincias, el 29 % de los cuales eran mujeres. La capacitación abarcó diversos temas, como las estrategias de erradicación de la corrupción, la comunicación estratégica, el liderazgo estratégico y la planificación, la solución y gestión de conflictos y el seguimiento y la evaluación. El Instituto también impartió tres cursos de liderazgo de dos semanas de duración a 84 gobernadores de distrito, el 4 % de los cuales eran mujeres.</li> </ul>
Mayor transparencia y eficacia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• En 2018, la Comisión Independiente de Reforma Administrativa y Función Pública fue la principal promotora de las enmiendas a la ley sobre los funcionarios públicos y la aplicación de nuevos procedimientos de contratación de altos funcionarios públicos a nivel subnacional, a fin de aumentar la transparencia y la eficacia del sistema de nombramientos de la administración pública. Entre los nuevos procedimientos se encuentra la informatización de los exámenes administrados por el recién creado centro de examen de la Comisión.</li> <li>• En 2018, la Dirección Independiente de Gobernanza Local procedió al nombramiento de 244 personas para los 377 cargos de gobernador de distrito, de 20 personas para los 42 cargos de vicegobernador de provincia y de 30 personas para los 33 cargos de alcalde a nivel provincial. De las personas designadas, únicamente dos gobernadoras de distrito y dos alcaldesas eran mujeres.</li> </ul>
Fortalecimiento de la reforma de la administración pública, con el apoyo de un enfoque amplio del desarrollo de la capacidad y la prestación de asistencia técnica financiada por donantes	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El 10 de enero de 2018 se aprobó una nueva política para aumentar el número de mujeres en la administración pública del 22 % al 24 % en 2018 y al 30 % para 2020. Como parte de la política se introdujo un sistema de cuotas, privilegios administrativos especiales, protección en el lugar de trabajo y mejores perspectivas de carrera para la mujer.</li> </ul>
Aplicación de la política de gobernanza subnacional y elaboración de marcos reglamentarios, financieros y presupuestarios subnacionales	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El 25 de julio de 2018, el Consejo de Ministros aprobó la política de gobernanza subnacional con el título “Gobernanza centrada en los ciudadanos: una hoja de ruta para la reforma subnacional”. La nueva política define la relación entre las instituciones gubernamentales a nivel nacional y subnacional.</li> <li>• En 2018, el Gobierno avanzó en la aplicación de las reformas de la gobernanza local, en consonancia con la política de gobernanza subnacional, incluida la revisión de la legislación pertinente. La Ley de Municipios se modificó en septiembre, mientras que el proyecto de ley sobre los consejos locales se ultimó y presentó al Ministerio de Justicia en diciembre, para continuar el proceso legislativo. El 26 de diciembre, se creó un subcomité de gobernanza subnacional, dependiente del Consejo Superior sobre Estado de Derecho y Lucha contra la Corrupción para apoyar la aplicación de la política de gobernanza subnacional.</li> </ul>

Indicadores de progreso

Indicadores de medición

Formulación y publicación de criterios sobre las divisiones administrativas

Creación de una infraestructura apropiada para que las instituciones gubernamentales funcionen, especialmente en el plano subnacional

Establecimiento de sistemas judiciales y penales dignos de crédito y accesibles que respeten y defiendan los derechos humanos de todos los ciudadanos

- En 2018, se trazó y cartografió un nuevo límite provincial (provincia de Nimroz), con lo que el número total de límites provinciales completados alcanzó la cifra de 27 de las 34 provincias. En el curso del año se trazaron también los límites de 68 barrios urbanos (*gozars*).
- En 2018, comenzó la construcción de las oficinas del consejo provincial en las provincias de Gazni, Farah, Sari Pul, Bamiyán, Logar, Nuristán y Laghman, que casi había concluido en el momento de la presentación del informe. Además, se adquirieron 275 vehículos nuevos a fin de que los funcionarios de los gobiernos locales pudieran trasladarse diariamente a sus oficinas y de facilitar las actividades de divulgación en las comunidades.
- El 14 de febrero de 2018 entró en vigor el nuevo Código Penal. El Ministerio de Justicia, con la asistencia de los donantes, imprimió y distribuyó 3.000 copias del Código entre las instituciones judiciales de todo el país. Sin embargo, la impresión de copias adicionales del Código se retrasó como consecuencia de su examen en el Parlamento. En septiembre, el Presidente refrendó un nuevo Código Penal Militar, que se agregó como anexo al Código Penal.
- En 2018, el Centro de Justicia Anticorrupción juzgó 20 causas con 75 acusados, lo que dio lugar a 56 sentencias condenatorias y 19 absoluciones. Entre los acusados había tres exviceministros, un miembro del consejo provincial, dos exalcaldes y cuatro generales. Esto representa una disminución tanto de los resultados del tribunal como del número de altos funcionarios enjuiciados en comparación con el año anterior.

## IV. Derechos humanos

**Parámetro: mejora del respeto de los derechos humanos de los afganos, de conformidad con la Constitución afgana y el derecho internacional, con especial hincapié en la protección de los civiles, la situación de las mujeres y las niñas, la libertad de expresión y la rendición de cuentas basada en el Estado de derecho**

Indicadores de progreso

Indicadores de medición

Se cumplen las normas del derecho internacional y se reduce el número de casos de uso ilícito de la fuerza y de intimidación contra civiles

- En 2018, la UNAMA siguió documentando un elevado nivel de muertes y lesiones de civiles y otros daños a los civiles y la infraestructura civil relacionados con los conflictos, con un total de 10.993 bajas civiles documentadas (3.804 muertes y 7.189 personas heridas). La UNAMA atribuyó el 63 % de esas bajas a la acción de elementos antigubernamentales y el 24 % a las fuerzas progubernamentales (Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas, grupos armados partidarios del Gobierno y fuerzas militares internacionales). Los enfrentamientos terrestres entre elementos antigubernamentales y las fuerzas progubernamentales cuya responsabilidad no pudo atribuirse específicamente a ninguna de las partes en conflicto causaron el 10 % de las bajas civiles. El 3 % restante fue causado por otros incidentes, incluidos los restos explosivos de guerra, que no pudieron atribuirse a ninguna de las partes en conflicto. El conflicto siguió causando muertes y heridas entre mujeres y niños. La UNAMA registró 3.062 bajas entre



los niños (927 muertes y 2.135 heridos, una cifra menor que la de 2017). La Misión documentó 1.152 bajas entre las mujeres (350 muertes y 802 heridas), lo que representa una reducción con respecto a 2017.

- En 2018, el Gobierno siguió aplicando la política nacional de prevención y mitigación de las bajas civiles a través de directrices emitidas por diversas entidades de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas. El mecanismo de seguimiento de bajas civiles administrado por el Gobierno, localizado en el Centro Tawheed de la Oficina del Consejo Nacional de Seguridad, siguió mejorando su funcionalidad bajo la orientación de los asesores de la Misión Apoyo Decidido.
- En el Código Penal revisado del Afganistán, que entró en vigor el 14 de febrero de 2018, se incluyen disposiciones que tipifican como delito el bacha bazi, el reclutamiento y la utilización de niños por las fuerzas armadas y la falsificación de documentos nacionales de identidad.
- En 2018, el Ministerio del Interior, con el apoyo técnico y financiero de la UNAMA y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, ultimó la creación de dependencias de protección infantil en los centros de reclutamiento de la Policía Nacional Afgana de las 34 provincias. A través de este mecanismo, se evitó que 327 candidatos menores de edad (325 niños y 2 niñas) se alistaran en las filas de la Policía Nacional Afgana, frente a 294 niños en 2017.
- En noviembre de 2018, 55 niños detenidos en relación con el conflicto fueron trasladados de la Dirección Nacional de Seguridad a los Centros de Rehabilitación de Menores, a raíz de la constante colaboración de la UNAMA con la Fiscalía General y la Dirección Nacional de Seguridad, así como de su promoción de los derechos y las necesidades de los niños detenidos.
- En 2018, la UNAMA publicó ocho informes, en los que se destacaban las muertes y lesiones de civiles, se analizaban las tendencias fundamentales y se formulaban recomendaciones para todas las partes en conflicto. Entre esos informes, cabe señalar el informe anual sobre protección de los civiles, tres actualizaciones trimestrales sobre protección de los civiles, un informe especial sobre la violencia en las elecciones anticipadas (mayo de 2018), un informe especial sobre los ataques aéreos en Dasht-e-Archi (mayo de 2018), un informe especial sobre los artefactos explosivos improvisados (octubre de 2018) y un informe especial sobre la violencia en las elecciones de 2018 (noviembre de 2018).
- En abril de 2018, el Afganistán ratificó el Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, que obliga al Gobierno a establecer un mecanismo nacional independiente de prevención de la tortura y otras formas de malos tratos en el plazo de un año a partir de la adhesión.
- En abril de 2018, el Afganistán retiró su reserva a la Convención contra la Tortura, reconociendo así la competencia del Comité contra la Tortura para llevar a cabo investigaciones confidenciales sobre las acusaciones de tortura en su territorio.

Mejor conocimiento por los afganos de sus derechos y por el Gobierno de sus obligaciones

Mayores efectos de las medidas legales y de política destinadas a combatir la violencia contra las mujeres y las niñas y mayor apoyo a ellas

- En junio de 2018, el Gobierno presentó su informe de seguimiento a las observaciones finales del Comité contra la Tortura ([CAT/C/AFG/CO/2](#)), en el que se esbozaban los progresos realizados en la aplicación de algunas de las recomendaciones del Comité.
- En octubre de 2018 se publicó la Ley contra la Tortura en el Boletín Oficial. La Ley contiene disposiciones sobre la reparación, que contemplan el derecho de las víctimas de tortura a interponer demandas ante los tribunales penales y civiles.
- El 3 de marzo de 2018 se emitió el Decreto Presidencial núm. 262, que modificaba el Código Penal de 2017 para permitir que la Ley para la Eliminación de la Violencia contra la Mujer de 2009 siguiera siendo aplicable después de la supresión de todo el capítulo sobre la violencia contra la mujer del Código Penal revisado por el Gobierno en agosto de 2017. El decreto fue necesario para garantizar la continuación de la protección jurídica de las mujeres y las niñas frente a los delitos de violencia contra la mujer.
- En abril de 2018, el Ministerio del Interior emitió una directiva verbal para todo el país por la que se prohibía que las entidades encargadas de hacer cumplir la ley obligaran a las mujeres detenidas a someterse a exámenes ginecológicos. La directiva se emitió tras la tipificación en el Código Penal de la realización de pruebas obligatorias a las mujeres.
- El 29 de mayo de 2018, la UNAMA publicó su informe titulado “Injustice and impunity: mediation of criminal offences of violence against women”. El 17 de julio, se convocó una conferencia que congregó a 40 representantes de alto nivel del Gobierno, la sociedad civil, la comunidad internacional y los asociados de las Naciones Unidas, con el fin de fomentar la acción conjunta para la aplicación de las recomendaciones del informe. Entre junio y noviembre de 2018, la UNAMA organizó más de 23 reuniones de asesoramiento con los asociados estatales y no estatales sobre la aplicación de las recomendaciones. Tras la labor de asesoramiento realizada por la UNAMA, en octubre de 2018 la Fiscalía General creó una dirección de medidas sustitutivas de la prisión, encargada de formular una política sobre posibles penas no privativas de libertad, de conformidad con el Código Penal de 2017. El Ministerio de Asuntos de la Mujer también comenzó a examinar la Ley para la Eliminación de la Violencia contra la Mujer de 2009.
- En 2018, el número de fiscalías para la eliminación de la violencia contra la mujer dirigidas por mujeres aumentó de 25 a 31 (de un total de 34 provincias). El número de tribunales de eliminación de la violencia contra la mujer aumentó a 22 en 2018, frente a 15 en 2017, con 92 magistrados asignados a estos tribunales, de los cuales 25 son mujeres, la mayoría de las cuales siguen en Kabul por motivos de seguridad.
- El 31 de julio el Gobierno presentó su segundo informe acerca de los progresos realizados en la aplicación del plan de acción nacional para la aplicación de la resolución [1325 \(2000\)](#) del Consejo de Seguridad, relativa a las mujeres y la paz y la seguridad, que abarcaba el período de septiembre de 2016 a septiembre de 2017. En el informe se hizo notar el aumento del porcentaje de mujeres en las instituciones del sector de la seguridad nacional del 1,3 % en 2015 al 2,5 % en 2016, en el caso del

ejército nacional, y del 0,5 % en 2015 al 0,6 % en 2016, en el caso de la policía nacional.

- En 2018, la UNAMA siguió tratando de que la mujer tuviera mayor participación en la administración pública afgana, en los ámbitos social y político de la vida y en las negociaciones de paz. A esos efectos se celebraron entre el 27 de septiembre y el 15 de noviembre los diálogos para conmemorar la Jornada Mundial de Puertas Abiertas sobre las Mujeres, la Paz y la Seguridad. Los diálogos se centraron en la participación de las mujeres en los procesos de paz.
- En 2018, 4.424 mujeres y niñas afganas supervivientes de la violencia, con 712 hijos que las acompañaban, tuvieron acceso a la justicia y a servicios multisectoriales esenciales y vitales, como el apoyo psicosocial y el desarrollo de competencias profesionales, a través de 11 centros de protección de la mujer, 5 centros de orientación familiar y 17 comisiones provinciales para la eliminación de la violencia contra las mujeres. El número de casos de violencia contra las mujeres registrados por dichos centros en 2018 fue de 4.424, una cifra considerablemente mayor que la de 2017, cuando se registraron 1.809 casos. Este aumento se atribuye o bien a la presentación de más denuncias como consecuencia de la concienciación de las comunidades o a la puesta en marcha en 2018 de mecanismos de presentación de informes e instrumentos de recopilación de datos más específicos. La base de datos sobre la eliminación de la violencia contra las mujeres ya está en funcionamiento y presta apoyo para mejorar la información sobre los casos, bajo la supervisión del Ministerio de Asuntos de la Mujer y el Ministerio de Justicia. Las comisiones para la eliminación de la violencia contra las mujeres siguieron desempeñando un papel fundamental en el seguimiento y la remisión de casos de violencia contra las mujeres en 17 de las 34 provincias. El apoyo prestado por los asociados para el desarrollo también permitió que las Comisiones llevaran a cabo actividades de divulgación en las provincias y realizaran el seguimiento de casos que no habían sido tramitados por la policía u otros mecanismos de aplicación de la ley.
- Como parte de la campaña mundial 16 Días de Activismo contra la Violencia de Género, entre el 25 de noviembre y el 10 de diciembre, la UNAMA, conjuntamente con los asociados, organizó 13 actos relacionados con el lema global “Pinta el mundo de naranja: #EscúchameTambién”. La campaña se centró en los delitos de violencia contra las mujeres y las niñas, en particular las prácticas tradicionales nocivas, el hecho de que determinados delitos no siempre se denuncian y la mejora de los servicios de justicia penal a fin de garantizar una rendición de cuentas efectiva.

Mayor conocimiento de las medidas legales y de política relativas a la impunidad y el programa de justicia de transición y mayor apoyo a ellas

- En 2018, la UNAMA colaboró activamente con la sociedad civil y la Comisión Independiente de Derechos Humanos del Afganistán para promover el espacio de la sociedad civil y la protección de los defensores de los derechos humanos, poner fin a la impunidad de las violaciones de los derechos humanos, apoyar los esfuerzos encaminados a poner fin a la discriminación y promover procesos inclusivos de paz y reconciliación. La UNAMA también apoyó los esfuerzos encaminados a promover el carácter fundamental de los derechos humanos de las

Cumplimiento por el Gobierno de la obligación de presentar informes en relación con los pactos y las convenciones internacionales de derechos humanos y aplicación de las recomendaciones derivadas del examen periódico universal del Afganistán realizado bajo los auspicios del Consejo de Derechos Humanos

Mayor capacidad y compromiso del Gobierno afgano y de la Comisión Independiente de Derechos Humanos del Afganistán, en su calidad de institución nacional de derechos humanos, para respetar, proteger, hacer efectivos y promover los derechos humanos

mujeres, las niñas, las minorías y otros grupos vulnerables en los procesos de paz.

- En 2018, la UNAMA siguió colaborando con el Grupo de Coordinación de la Justicia de Transición, liderado por la sociedad civil, que promueve procesos de paz y reconciliación basados en la justicia, llevó a cabo siete reuniones de coordinación y organizó un acto en Kabul el 10 de diciembre de 2018, para conmemorar el día nacional de las víctimas de la guerra.
- El 30 de abril de 2018, la UNAMA publicó una compilación de 34 hojas de ruta provinciales para la paz. A continuación, se celebraron 20 actos de promoción y diálogos para realizar la puesta en marcha de las hojas de ruta en 20 provincias, con la participación de unos 616 afganos, incluidas las autoridades locales y las organizaciones de la sociedad civil y los medios de comunicación (460 hombres y 156 mujeres). Los diálogos ofrecieron oportunidades para elaborar una solución de consenso y políticamente negociada al conflicto afgano mediante procesos de paz inclusivos y justos.
- En octubre de 2018, el Gobierno presentó su informe nacional al Consejo de Derechos Humanos, haciendo notar los progresos logrados en la aplicación de las recomendaciones del examen periódico universal de forma previa al tercer ciclo del examen del Afganistán, que tuvo lugar el 21 de enero de 2019. El Gobierno y la UNAMA también llegaron a un acuerdo sobre el calendario de la prestación de asistencia técnica para la aplicación de las recomendaciones del examen y para establecer un mecanismo nacional de presentación de informes y seguimiento.
- El 5 de noviembre de 2018, el Ministerio de Relaciones Exteriores informó a la UNAMA de que se estaban elaborando varios informes, a saber, los informes para el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial, el Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer y el Comité de los Derechos del Niño.
- En 2018, la UNAMA siguió colaborando con la Comisión Independiente de Derechos Humanos del Afganistán y celebró reuniones periódicas de coordinación con el fin de intercambiar información, promover los derechos de las minorías religiosas y étnicas, y realizar el seguimiento de los actos de violencia contra periodistas, trabajadores de los medios de comunicación, activistas de la sociedad civil y defensores de los derechos humanos. La UNAMA también prestó asistencia técnica a la Comisión para la documentación de las bajas civiles.
- El 9 de mayo de 2018, la Comisión organizó una conferencia nacional sobre la rendición de cuentas, los derechos humanos, la justicia y la paz en Kabul, con el fin de promover la rendición de cuentas en relación con las víctimas del conflicto armado.
- El 26 de junio de 2018, la UNAMA impartió capacitación sobre la preparación de informes de partes interesadas por la sociedad civil como parte del tercer ciclo del examen periódico universal, previsto para el 21 de enero de 2019.

## Indicadores de progreso

## Indicadores de medición

- La UNAMA, juntamente con la Comisión, organizó 39 mesas redondas, talleres y seminarios para promover el espacio de la sociedad civil y la participación en procesos de paz basados en los derechos, así como para permitir que los activistas de la sociedad civil y los defensores de los derechos humanos vigilaran y promovieran los derechos humanos e informaran sobre ellos.

## V. Desarrollo económico y social

### Parámetro: la política gubernamental recibe el apoyo de la comunidad internacional para promover un crecimiento económico sostenible que contribuya a la estabilidad general

## Indicadores de progreso

## Indicadores de medición

Elaboración y ejecución de programas nacionales prioritarios con asistencia y respaldo internacionales

- En noviembre de 2018, los diez Programas Nacionales Prioritarios se habían finalizado, habían sido aprobados por los consejos de desarrollo correspondientes y se encontraban en distintas etapas de ejecución.

Distribución más equitativa de la asistencia para el desarrollo y del gasto público en todo el Afganistán

- En 2018, se dispuso de acuerdos de financiación y otros mecanismos similares para todos los proyectos de los donantes financiados a través de modalidades presupuestarias. Sin embargo, en el caso de los proyectos extrapresupuestarios, los progresos fueron desiguales. En 2018, según las estimaciones, solo se dispuso de acuerdos de financiación para el 44 % de las aportaciones, realizadas por 23 donantes que proporcionaban parte de su asistencia para el desarrollo a través de modalidades extrapresupuestarias.
- La participación de las mujeres en la adopción de decisiones sobre el desarrollo a nivel local aumentó un 49 % en 2018, de manera que las mujeres representaban más del 49 % de los 200.000 miembros elegidos para el consejo de desarrollo comunitario y el 50 % de los directivos del consejo a nivel nacional.
- En enero de 2019, el programa de la Carta de los Ciudadanos había llegado a casi 10 millones de personas de más de 11.000 comunidades urbanas y rurales en 34 provincias. Hasta la fecha se han desembolsado más de 100 millones de dólares en subvenciones a las comunidades y están en marcha más de 4.000 proyectos. Estos proyectos contribuirán a suministrar 63 millones de litros de agua al día a 2,5 millones de personas, a regar casi 1 millón de *jeribs* (200.000 hectáreas) de tierra, a proporcionar 5.500 kW de energía y a construir 900 km de carreteras.

Aumento de la recaudación fiscal y crecimiento sostenible basado en recursos afganos

- A finales de 2018, los cinco ministerios que producen ingresos, a saber, el Ministerio de Minas y Petróleo, el Ministerio de Comercio e Industria, el Ministerio de Transporte, el Ministerio de Finanzas y el Ministerio de Comunicaciones y Tecnología de la Información, habían publicado informes trimestrales sobre los progresos realizados en la lucha contra la corrupción en sus respectivos sitios web oficiales y los habían presentado a los donantes. Debido en parte a esas medidas, a fecha de diciembre de 2018 los ingresos habían pasado del 8,3 % del producto interno bruto (PIB) al 12,3 % del PIB en un período de tres años.

- Los ingresos del Gobierno se incrementaron en 2018 y mejoraron la puntuación y clasificación general del Afganistán en el informe “*Doing Business 2018*” del Banco Mundial. La posición fiscal del Gobierno es estable y se han producido considerables aumentos de la recaudación de ingresos internos, que superó la proyección de una tasa de crecimiento anual del 12 %. En el ejercicio económico de 2018, el Gobierno estaba en vías de alcanzar su meta de ingresos establecida por el Fondo Monetario Internacional de 173.500 millones de afganis.

## VI. Cooperación regional

### Parámetro: coordinación regional sostenida y eficaz en pro de la prosperidad, la paz y la estabilidad

Mejor coordinación entre los órganos regionales y mayores inversiones regionales

- El 17 de marzo de 2018, el Presidente Ghani se reunió en Kabul con el Asesor de Seguridad Nacional del Pakistán, Nasser Khan Janjua, para debatir la oferta de paz presentada por el Gobierno del Afganistán a los talibanes y el inicio del diálogo interestatal con el Pakistán.
- La Conferencia de Taskent sobre el Afganistán: Proceso de Paz, Cooperación en Seguridad e Interconexiones Regionales, se celebró en Uzbekistán los días 26 y 27 de marzo de 2018 y concluyó con una declaración conjunta en la que se apoyaba firmemente el ofrecimiento del Gobierno de Unidad Nacional de entablar con los talibanes conversaciones directas, sin condiciones previas. Entre los asistentes a la Conferencia se encontraban el Presidente Ghani, la Alta Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, el Subsecretario de Estado de Asuntos Políticos de los Estados Unidos y los Ministros de Relaciones Exteriores de China, la Federación de Rusia y Turquía.
- El 6 de abril de 2018, el Presidente Ghani se reunió en Kabul con el Primer Ministro del Pakistán, Shahid Khaqan Abbasi, para examinar las relaciones bilaterales en ámbitos como la paz y la reconciliación, la lucha contra el terrorismo, el regreso de los refugiados afganos, el comercio bilateral y la conectividad regional. También acordaron poner en marcha los cinco grupos de trabajo en el marco del Plan de Acción del Afganistán y el Pakistán para la Paz y la Solidaridad, ya que ofrecían un marco útil para una colaboración estructurada y de base amplia sobre todas las cuestiones de interés mutuo.
- El 17 de abril de 2018, se celebró en Kabul la primera reunión de coordinación de embajadores para la Conferencia de Cooperación Económica Regional sobre el Afganistán. Durante la reunión, los participantes acordaron establecer un mecanismo de “Amigos de la Conferencia de Cooperación Económica Regional sobre el Afganistán” para seguir promoviendo y apoyando la cooperación económica regional para el Afganistán, que celebró dos reuniones en 2018.



- El 19 de abril de 2018 tuvo lugar en Estambul una reunión de altos funcionarios del Proceso de Estambul-Corazón de Asia. En la reunión, que fue copresidida por los Viceministros de Relaciones Exteriores del Afganistán y Turquía, se evaluaron los logros de la cooperación y se formuló una estrategia para el futuro.
- El 14 de mayo y el 22 de julio, los Viceministros de Relaciones Exteriores del Afganistán y del Pakistán se reunieron en Islamabad y en Kabul, respectivamente, a fin de ultimar el Plan de Acción del Afganistán y el Pakistán para la Paz y la Solidaridad, un marco para el fortalecimiento de la confianza mutua y la profundización de la colaboración bilateral mediante el establecimiento de seis grupos de trabajo temáticos y la solución conjunta de problemas.
- El 28 de mayo de 2018 se celebró en Beijing la segunda reunión del Grupo de Contacto sobre el Afganistán de la Organización de Cooperación de Shanghái y el Afganistán para examinar la situación en el Afganistán y en toda la región, los procesos de paz y reconciliación del Afganistán y el papel de la Organización de Cooperación de Shanghái, así como medidas para mejorar la cooperación entre la Organización y el Afganistán.
- Del 20 al 22 de junio de 2018, se celebró en Islamabad la reunión del grupo técnico regional para las medidas de fomento de la confianza en el ámbito de la gestión de desastres, en el marco del Proceso de Estambul-Corazón de Asia.
- El 2 de julio de 2018, se llevó a cabo en Kabul la reunión de embajadores en el marco del Proceso de Estambul-Corazón de Asia, que fue copresidida por la Viceministra de Relaciones Exteriores del Afganistán y el Embajador de Turquía en el Afganistán. En la reunión se evaluaron los progresos alcanzados en la aplicación de las recomendaciones formuladas por los Estados participantes en la reunión de altos funcionarios celebrada en abril.
- El 27 de agosto de 2018, el grupo técnico regional para las medidas de fomento de la confianza en el ámbito de la cultura y la educación del Proceso de Estambul-Corazón de Asia se reunió en Teherán.
- El 6 de septiembre de 2018, Kazajistán acogió en Astaná una conferencia regional sobre el empoderamiento de la mujer en el Afganistán, con la participación de mujeres de los países de Asia Central, el Afganistán, Azerbaiyán, China, las Naciones Unidas y la Unión Europea.
- El 11 de septiembre de 2018 se celebró en Kabul la primera reunión tripartita del Afganistán, la India y el Irán (República Islámica del). En la reunión, que fue presidida por el Viceministro de Relaciones Exteriores del Afganistán y a la que asistieron la Ministra de Relaciones Exteriores de la India y el Viceministro de Relaciones Exteriores de la República Islámica del Irán, se examinaron la ejecución del proyecto del puerto de Chabahar y otras cuestiones, como la forma de profundizar la cooperación contra el terrorismo.
- El 12 de septiembre de 2018, durante un período extraordinario de sesiones sobre el Afganistán de la Organización de Cooperación Islámica, su Secretario General hizo hincapié en la necesidad de aunar esfuerzos para alcanzar una paz sostenible en el Afganistán y pidió un mayor grado de apoyo y cooperación de los países de la región.

- El 15 de septiembre y el 14 de noviembre de 2018 se celebraron en Kabul y en Abu Dhabi, respectivamente, dos reuniones del grupo técnico regional sobre medidas de fomento de la confianza en el ámbito de la lucha contra el terrorismo del Proceso de Estambul-Corazón de Asia.
- El 20 de septiembre de 2018 se celebró en Nueva Delhi una reunión del grupo técnico regional sobre medidas de fomento de la confianza en el ámbito del comercio y las oportunidades de inversión del Proceso de Estambul-Corazón de Asia.
- El 28 de septiembre de 2018 se celebró una reunión de altos funcionarios en el marco del Proceso de Estambul-Corazón de Asia de forma paralela al septuagésimo tercer período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas. Los participantes examinaron los progresos realizados en la aplicación de las medidas de fomento de la confianza en la región y las medidas concretas adoptadas por los países para luchar contra el terrorismo. La finalización de la estrategia regional de lucha contra el terrorismo también fue objeto de debate.
- El 31 de octubre de 2018 se celebró en Moscú una reunión del grupo técnico regional para la lucha contra los estupefacientes del Proceso de Estambul-Corazón de Asia.
- El 9 de noviembre de 2018 se celebró la segunda ronda de las consultas con el formato de Moscú sobre el Afganistán, en la que participaron los Viceministros de Relaciones Exteriores y Representantes Especiales de la Federación de Rusia, China, el Pakistán, la República Islámica del Irán, Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán y Uzbekistán, así como representantes de los talibanes. El Gobierno del Afganistán estuvo representado por el Consejo Superior de la Paz y los Estados Unidos y la India acudieron como observadores.
- El 14 de noviembre de 2018, el Viceministro de Relaciones Exteriores del Afganistán participó en la octava reunión de viceministros de relaciones exteriores de los Estados de Asia Central, auspiciada por Kirguistán en Biskek. Los debates se centraron en la mejora de las relaciones entre el Afganistán y Asia Central, así como en la seguridad y la cooperación económica en la región.
- El 15 de noviembre de 2018, se celebró una conferencia ministerial del Programa de Cooperación Económica Regional para Asia Central en Asjabad, a fin de examinar la ampliación del comercio regional y el fomento de la diversificación económica.
- El 13 de diciembre de 2018, el Presidente Ghani inauguró el corredor de transporte Lapsúlzuli en Herat. Gracias a esta ruta terrestre, el Afganistán podrá enviar sus productos a Europa y otras partes del mundo.
- El 15 de diciembre de 2018 se celebró en Kabul el segundo diálogo trilateral de Ministros de Relaciones Exteriores del Afganistán, China y el Pakistán, en el que los participantes acordaron celebrar nuevos debates para fortalecer la seguridad, la paz y la cooperación política entre los tres países.

## VII. Asociación entre el Gobierno del Afganistán y la comunidad internacional

**Parámetro: apoyo coherente de la comunidad internacional a las prioridades afganas en un marco de coordinación dirigido por el Afganistán**

### Indicadores de progreso

### Indicadores de medición

Aumento de la proporción de ayuda destinada a aplicar la Estrategia Nacional de Desarrollo del Afganistán y a atender las prioridades del Gobierno

- En 2018, los subsidios presupuestarios representaron más de la mitad del total de gastos presupuestarios del Gobierno y el sector de la seguridad mostró una dependencia excepcional de los subsidios. Los subsidios de seguridad extrapresupuestarios siguieron constituyendo una gran proporción del total de los gastos de seguridad y equivalieron a alrededor del 14 % del PIB.

Mejor rendición de cuentas en las adquisiciones y la adjudicación de contratos en representación del Gobierno y de la comunidad internacional

- En 2018, los contratos de cinco importantes proyectos energéticos (la fase II de Kajaki, dos contratos para la central de energía solar de Kandahar, Shibirghan y la central de gas de Mazar-e Sharif) fueron aprobados, mediante un proceso abierto y transparente, por la Comisión Nacional de Adquisiciones.
- El cumplimiento del requisito de publicación de los contratos de alto monto o que excedan un umbral por la Comisión Nacional de Adquisiciones superó la meta del 75 % fijada para 2018.
- En noviembre de 2018 había finalizado la elaboración por la Dirección Nacional de Adquisiciones y Contratación de un sistema en línea para el seguimiento de los progresos de los contratos, en consonancia con las reglas y normas internacionales. Este sistema en línea ofrece un medio para divulgar toda la información relativa a los contratos de adquisición que han sido aprobados por la Comisión Nacional de Adquisiciones.
- A finales de 2018 se había revelado información sobre un total de 936 contratos a través del sitio web de la Dirección Nacional de Adquisiciones y Contratación y se había cargado la documentación de 1.096 contratos en el sistema central de gestión de las adquisiciones.

Fortalecimiento de la Junta Mixta de Coordinación y Vigilancia en apoyo del proceso de Kabul y como medio de facilitar un examen periódico de los progresos en el cumplimiento de las prioridades afganas y de los compromisos mutuos

- La 21ª reunión de la Junta Mixta de Coordinación y Vigilancia se celebró el 18 de julio de 2018 para examinar los progresos alcanzados en relación con las reformas del Gobierno y los seis entregables que el Gobierno se había comprometido a aplicar antes de la Conferencia Ministerial de Ginebra sobre el Afganistán. El evento brindó una plataforma para que los funcionarios públicos, los representantes de la comunidad internacional, la sociedad civil y el sector privado intercambiasen puntos de vista sobre los principales logros y desafíos, así como las propuestas para seguir avanzando en el Afganistán.

- Los días 27 y 28 de noviembre, las Naciones Unidas y el Gobierno del Afganistán organizaron la Conferencia Ministerial de Ginebra sobre el Afganistán, en la que participaron delegaciones de 67 Estados Miembros y 40 organizaciones internacionales. La Conferencia brindó una oportunidad para que la comunidad internacional y el Gobierno examinaran el programa de reforma del Gobierno y reafirmaran los compromisos que habían asumido los países donantes con respecto al Afganistán. El Gobierno mostró los progresos logrados en los dos años anteriores, después de la Conferencia de Bruselas sobre el Afganistán de 2016, en las esferas del estado de derecho, el constitucionalismo, los derechos y la participación en la gobernanza. A pesar de los progresos realizados, el Gobierno afirmó que el conflicto en curso, los altos niveles de pobreza, la falta de acceso a la educación y la limitada infraestructura seguían socavando sus esfuerzos.

## VIII. Lucha contra los estupefacientes

**Parámetro: tendencia sostenida a reducir el cultivo de la adormidera, la producción de estupefacientes y la drogadicción**

Disminución del cultivo de la adormidera, la producción de estupefacientes y la drogadicción

- En 2018 se estimó que la superficie de cultivos de adormidera en el Afganistán era de 263.000 hectáreas, lo que significaba una reducción del 20 % (65.000 hectáreas) con respecto a 2017. A pesar de esa disminución, la cifra de 2018 superó en un 17 % (39.000 hectáreas) la tercera cifra más elevada, correspondiente a 2014. Se estimó que la producción de opio en 2018 era de 6.400 toneladas, lo que representa una disminución del 29 % respecto de las 9.000 toneladas producidas en 2017. La disminución de la producción total se debió a la reducción tanto de la superficie dedicada al cultivo de adormidera como de la producción de opio por hectárea.
- El número de provincias libres de adormidera se mantuvo en 10 de un total de 34 provincias en 2018, el mismo número que en 2017. La provincia de Nuristán recuperó su condición de provincia libre de adormidera, pero se determinó que la provincia de Takhar, que había estado libre de adormidera desde 2008, albergaba zonas en las que se cultivaba la adormidera.

Aumento de las medidas eficaces de interdicción y lucha contra el tráfico de estupefacientes

- En 2018, las fuerzas del orden afganas, con el apoyo de la UNODC, llevaron a cabo 3.540 operaciones de lucha contra los estupefacientes en las que se incautaron 5.058 kg de heroína, 17.576 kg de morfina, 27.276 kg de opio, 182 kg de metanfetamina, 177.538 kg de hachís, 79.302 kg de cannabis, 24.587 pastillas de 3,4-metilendioximetanfetamina (MDMA) (conocidas como pastillas K en el Afganistán), 63.627 kg de precursores sólidos y 104.252 l de precursores líquidos. Las

*Indicadores de progreso*

*Indicadores de medición*

Aumento de la agricultura legal y de las inversiones conexas de capital privado en zonas previamente utilizadas para el cultivo de la adormidera

operaciones tuvieron como consecuencia el desmantelamiento de 33 laboratorios de fabricación de heroína, la destrucción de 28 almacenes de drogas y la detención de 4.083 sospechosos. Además, esas operaciones dieron lugar a la incautación de 602 vehículos, 533 armas, 3.563 teléfonos móviles y 20 aparatos de radio. Durante las operaciones, 5 miembros de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas perdieron la vida y 11 resultaron heridos.

- En 2018, los proyectos de desarrollo alternativo de la UNODC prestaron apoyo a 26.785 hogares (de los que 5.145 estaban encabezados por mujeres) en 35 distritos de 18 provincias del Afganistán, lo que dio como resultado que 402 hectáreas de tierras se dedicaran a cultivos lícitos, se crearan 8.531 puestos de trabajo a tiempo completo y se generaran ingresos por valor de 4,22 millones de dólares. Además, se crearon 4.070 pequeñas y medianas empresas comunitarias.